

Réunion des Partenaires du PFBC, Yaoundé 16 – 19 juin 2015
Stream 3 « Application des lois forestières et bonne gouvernance »

Gouvernance forestière: Cadre et enjeux en Afrique centrale

Guillaume Lescuyer
(CIRAD & CIFOR)

De la gouvernance

- « ... somme des différentes façons dont les individus et les institutions, publiques et privées, gèrent leurs affaires communes. C'est un processus continu de coopération et d'accommodement entre des intérêts divers et conflictuels. Elle inclut les institutions officielles et les régimes dotés de pouvoirs exécutoires tout aussi bien que les arrangements informels sur lesquels les peuples et les institutions sont tombés d'accord ou qu'ils perçoivent être de leur intérêt. »

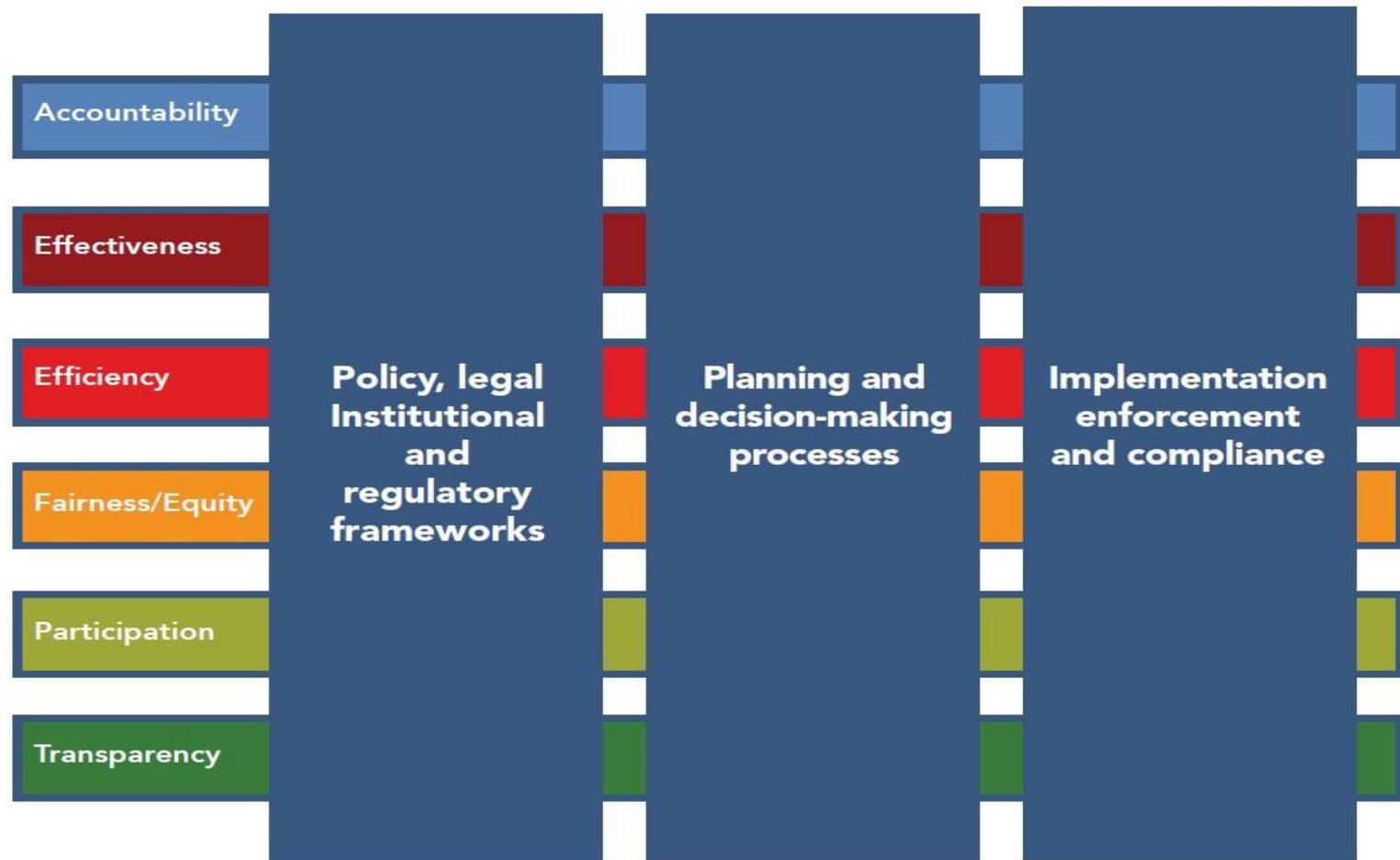
Commission sur la Gouvernance Mondiale
(créée en 1992 par W. BRANDT)

Des perceptions diverses

- Pour l'OCDE : « La bonne gouvernance aide à renforcer la démocratie et les droits de l'homme, à promouvoir la prospérité économique et la cohésion sociale, à réduire la pauvreté, à soutenir la protection de l'environnement et l'utilisation durable de ressources naturelles, et à renforcer la confiance publique dans l'action et l'administration de l'état ».
- Pour *Le Monde Diplomatique*: « La bonne gouvernance, c'est un outil idéologique pour une politique de l'Etat minimum. Un Etat où l'administration publique a pour mission non plus de servir l'ensemble de la société, mais de fournir des biens et des services à des intérêts sectoriels et à des clients-consommateurs, au risque d'aggraver les inégalités entre les citoyens et entre les régions du pays ».

Sa déclinaison en principes de bonne gouvernance (pour la Banque mondiale)

Fig. 1 Pillars and principles of governance



Sa déclinaison en principes de bonne gouvernance (pour le WRI)

Figure 1: GFI Framework

		GOVERNANCE COMPONENTS		
		Actors <i>government, international institutions, civil society, private sector</i>	Rules <i>policy & law content, policy- & law-making processes</i>	Practice <i>implementation, administration, monitoring, enforcement</i>
PRINCIPLES OF GOOD GOVERNANCE	Transparency			
	Participation		Issues: ◇ forest tenure ◇ land use planning ◇ forest management ◇ forest revenues & economic incentives	
	Accountability			
	Coordination			
	Capacity			
Country Profile <i>(key facts and quantitative information relating to forest sector outcomes or outputs)</i>				

Quelles avancées réelles pour la bonne gouvernance des concessions forestières?

- Dans les années 1990, réforme des codes forestiers, pression des bailleurs (pour l'atteinte du point d'achèvement)

Allocation plus transparente des permis forestiers

Meilleure qualité des plans d'aménagement forestier

Meilleure mise en œuvre des plans d'aménagement forestier

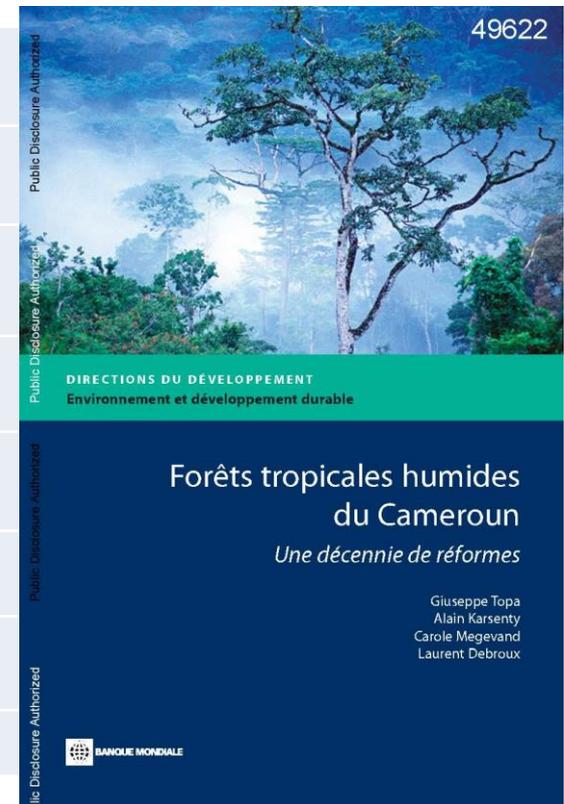
Plus grande application des réglementations forestières

Plus grande participation des acteurs

Lutte contre la corruption

Meilleure traçabilité des produits extraits des concessions

Observation indépendante



Quelles avancées réelles pour la bonne gouvernance des concessions forestières?

- Bilan actuel sur ces avancées (Cameroun, enquête auprès de 18 personnes impliquées dans ces sujets depuis au moins 15 ans, adm-entrep-ONG-PTF-recherche)

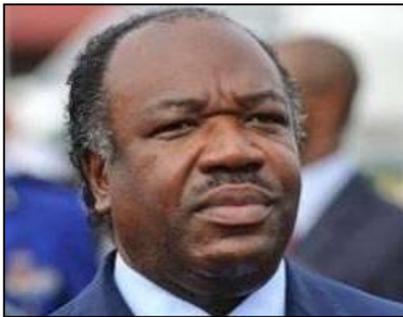
Allocation plus transparente des permis forestiers	Orange
Meilleure qualité des plans d'aménagement forestier	Vert
Meilleure mise en œuvre des plans d'aménagement forestier	Vert
Plus grande application des réglementations forestières	Vert
Plus grande participation des acteurs	Orange
Lutte contre la corruption	Orange
Meilleure traçabilité des produits extraits des concessions	Vert
Observation indépendante	Orange

Trois conditions pour l'amélioration de la gouvernance en Afrique centrale

- Soutien politique
- Connaissance du système pour pouvoir élaborer des options stratégiques pertinentes
- Des approches complémentaires pour une stratégie holistique

Un soutien politique affiché

“Trop souvent, l'intérêt personnel prend le pas sur l'intérêt général. Cet état d'esprit est à l'origine de ces dérives sociales que sont la fraude, la corruption...”



“Les acteurs véreux de la corruption doivent impérativement être mis au banc de la société...”

“La corruption...et d'autres actes tout autant répréhensibles que néfastes à l'accomplissement du bonheur collectif...Laissez choir à jamais les mentalités de profiteurs...”



L'importance d'apprécier le contexte socio-économico-politique

- Analyse approfondie des processus réels de prise de décision, qui s'ancrent dans différentes sphères de légitimité (politique, économique, familiale-ethnique, amicale, scolaire,...)
- Un rôle majeur pour les chercheurs nationaux et la société civile
- Exemple du sciage artisanal au Cameroun:
 - Une parafiscalité de 10 millions EUR sous la forme de paiements informels;
 - Un système pyramidal qui promeut les carrières pas toujours en fonction du mérite mais du prix payé;
 - Une réforme doublement bloquée: (1) Des hauts fonctionnaires qui ont peu de légitimité pour mener des réformes; (2) Des fonctionnaires de terrain désenchantés et impliqués, parfois contre leur gré, dans le système.

(Cerutti P.O., Tacconi L., Lescuyer G., Nasi R., 2013. Cameroon's hidden harvest : Commercial chainsaw logging, corruption and livelihoods. *Society and Natural Resources*, 26(5), 539-553)

La nécessité de combiner la carotte et le bâton

- Trouver les incitations adaptées aux changements des comportements individuels et institutionnels:
 - Dans un contexte de faible niveau de vie
 - Rétribuer pour appliquer la légalité plutôt que de rançonner les pratiques illégales ?
 - Vers une démocratie « à la norvégienne » ?
- Contrôle et sanction:
 - Contrôle par des organismes étatiques et/ou indépendants?
 - Des infractions suivies de sanctions effectivement appliquées

Quelles approches pour les chantiers de la gouvernance forestière de la COMIFAC?

- Les politiques et législation forestières ;
- La légalité et la certification forestières ;
- La transparence et lutte contre la corruption dans le secteur forestier ;
- Le sous-secteur artisanal et informel ;
- La gestion décentralisée des forêts



**Merci de votre attention
(et bon courage!)**

lescuyer@cirad.fr



The Center for International Forestry Research (CIFOR) is one of the 15 centres supported by the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR)



THINKING beyond the canopy

