



Contribution à la Gouvernance de la Plaine d'Inondation du Logone et des Programmes de son Développement

Réunion des Experts sur la problématique des activités extractives au Cameroun

Cas de l'exploration et l'exploitation pétrolières dans la Plaine d'Inondation de Waza Logone

## Termes de référence

Maroua, 26 au 30 novembre 2013



## 1. Contexte et justification

La plaine d'inondation de Waza Logone (PIWL) est située dans la région de l'Extrême Nord du Cameroun. Elle occupe une superficie d'environ 8 000 Km<sup>2</sup> dans le bassin du Lac Tchad, abrite une population d'environ 200.000 âmes. Cette plaine fait partie du sous bassin du Chari Logone qui contribue pour 95% aux écoulements du Lac Tchad. Elle est inondée pendant la saison des pluies suite aux crues du fleuve Logone, et supporte les activités agropastorales et piscicoles des paysans artisans qui en dépendent exclusivement pour leur survie. Elle contribue ainsi à l'économie et à l'autosuffisance alimentaire d'une région dont les revenus sont précaires.

Cette plaine s'étend sur les Parcs Nationaux de Waza (1700 Km<sup>2</sup> - réserve de biosphère classé par l'UNESCO depuis 1979) et de Kalamaloué (40 Km<sup>2</sup>) qui sont les derniers refuges d'une riche diversité biologique à l'instar des lions et Girafe considérés comme espèces clés de la conservation. Au niveau de l'Afrique Centrale, la PIW est une aire de distribution de ces espèces phares.

L'inondation saisonnière de la plaine est propice au développement des activités de pêche, d'élevage (pâturage) et d'agriculture. Ceci confère à la plaine d'inondation de Waza Logone un rôle irremplaçable dans le maintien de l'intégrité écologique et économique de tout le Bassin Conventionnel du Lac Tchad.

Avec la baisse des pluies, l'accroissement démographique et des modes d'occupations de l'espace pas toujours compatibles avec les principes de durabilité, on assiste depuis les décennies 70 à 80 à une dégradation du milieu naturel et de ses ressources, se traduisant par la réduction des superficies inondables (de près 2000 km<sup>2</sup> soit 25%). Cette réduction a pour conséquence la diminution de la biodiversité, la baisse de la productivité des activités de production rurale dans le milieu.

Grâce à l'intervention de plusieurs partenaires dont l'UICN, ACEEN, CEDC, WWF, etc. à travers divers projets, la tendance à la dégradation de la PIWL a considérablement réduit. Cependant, d'énormes efforts restent à faire pour restaurer l'intégrité de ce site classé Ramsar, et permettre aux communautés de jouir pleinement de ses ressources.

D'autre part, le Cameroun est soucieux d'accroître son économie et devenir émergent à l'horizon 2035. Une des voies privilégiées est l'exploitation de ses ressources, particulièrement celles de son sous-sol. Malheureusement, les permis d'extraction attribués sont parfois situés dans des zones considérées comme écologiquement fragiles. Une étude menée par le WWF en 2012 a révélé que la plupart des permis d'extraction délivrés par le MINIMIDT chevauchent avec les aires protégées ou, dans certains cas sont situés à l'intérieur des aires protégées ; ce qui est sujet à conflit.

En date du 02 avril 2009, l'Etat du Cameroun et la Yan Chang Logone Development Company SA (YCLDC) ont signé un Contrat de Partage de Production permettant à YCLDC d'effectuer les activités d'exploration pétrolière sur 8 506 km<sup>2</sup> des 10.000 km<sup>2</sup> de la superficie de la Région de Waza-Logone.

La YCLDC a reparti la concession d'exploitation en deux blocs : Zina et Makary. Celui de Zina a une superficie de 3.862 km<sup>2</sup> et s'étend sur les arrondissements de Zina, Logone Birni et Waza. Le bloc Makary est vaste de 4.644 km<sup>2</sup> répartie sur les arrondissements de Goulfey, Makary, Blangoua, Hile-Alifa, Fotokol et Darak. L'annonce de la phase exploratoire a été faite par la SNH en juin 2011, faisant état de l'existence d'une série de réservoirs sableux imprégnés d'hydrocarbures sur une hauteur de 18 mètres, pouvant donner lieu à une exploitation imminente.

Les travaux effectués par la YCLDC ont fait l'objet d'Etudes d'Impacts Environnemental et Social (EIES) ; l'accès à ces documents et d'autres comme le contrat est cependant difficile.

Suite aux missions sur le terrain, il a été relevé que les communautés de la zone, ses leaders et les autorités locales sont confus et sérieusement inquiets sur les conséquences futures liées à l'exploitation pétrolière sur la plaine, notamment à ses fonctions et ses valeurs ainsi que leurs activités de production notamment l'élevage, la pêche et l'agriculture. Cette préoccupation s'est accrue ces deux derniers mois avec l'annonce dans les médias par les autorités tchadiennes de la violation flagrante des normes environnementales par une filiale tchadienne de la compagnie pétrolière publique chinoise CNPCIC.

Compte tenu de l'importance de la Plaine et des potentiels impacts négatifs que l'exploitation pétrolière pourraient avoir sur ses fonctions écologiques et par conséquent sur les populations qui y vivent, les parties prenantes à la gestion durable de la Plaine de Waza Logone, dont l'Union Internationale pour la Conservation de la Nature (UICN) à travers ses Programmes Cameroun, Thématique Régional pour les Aires protégées et Forêt, le Comité Néerlandais de l'UICN, l'Association Camerounaise pour l'Education Environnementale (ACEEN) et l'Institut Supérieur du Sahel (ISS) ont initié une rencontre de parties prenantes, en vue d'échanger sur ces enjeux.

Cette rencontre sera suivie par une réunion d'information et de renforcement des capacités des communautés locales et de la société civile active dans la Plaine, à l'initiative d'ACEEN.

## **2. Objectifs**

La réunion a pour but de bâtir un cadre de concertation multi acteurs, de dialogue politique sur la problématique des activités extractives au Cameroun, et particulièrement dans la plaine d'inondation du fleuve Logone.

Spécifiquement, il s'agira de :

- Vulgariser et partager les bonnes pratiques sur la conduite des activités extractives ;
- Elaborer une stratégie de plaidoyer pour une meilleure conduite des activités extractives au Cameroun ;
- Partager les expériences d'autres régions, (Afrique de l'ouest) et pays (RDC ?) ;
- Renforcer la collaboration par des échanges sur les mécanismes d'information/consultation/participation du public à la conduite des activités extractives (l'octroi des permis, la surveillance de la conformité légale environnementale et sociale et de l'exécution des activités/PGES, etc.) ;
- Jeter les bases pour une collaboration inter sectorielle, multi acteurs et la mise en une plate forme de concertation et de dialogue entre les parties prenantes sur les activités extractives ;

- Échanger avec la YCLDC sur le respect et l'application des lois et meilleures pratiques nationales et internationales disponibles sur les aspects environnementaux et sociaux.

### 3. Résultats attendus

Au terme de la rencontre, chaque participant aura :

- Une démarche claire sur le plaidoyer
- Les participants sont édifiés sur les bonnes pratiques et l'expérience d'autres régions/pays en ce qui concerne les activités extractives
- Un mécanisme de suivi des activités extractives est mis en place pour la PIWL
- Un dialogue ouvert avec le gouvernement sur la conduite des industries extractives
- Un schéma de collaboration plus claire entre les différentes parties prenantes (les ONGs, les partenaires au développement, les ministères étatiques, les autorités traditionnelles etc.)

### 4. Méthodologie de la réunion

La réunion se déroulera en plusieurs étapes, dont une phase protocolaire d'échanges avec les autorités et autres officiels, une phase pratique et technique de brainstorming, développement des stratégies et recommandations et une phase de visite de terrain. Une Esquisse du Programme est ci-dessous. Le programme détaillé suivra.

Jour 1 : Arrivée de tous les participants à Maroua

Jour 1 (soir) : Cocktail et cérémonie d'ouverture de la réunion

Jour 2 : Début des travaux de la réunion

Jour 3 : Travaux de la réunion, Restitution et Recommandations

Jour 4 : Visite de la plaine d'inondation : barrage de Maga, fleuve Logone et ses affluents, périmètres rizicoles, les campements des pêcheurs et des éleveurs (éventuellement) et retour de certains participants en fonction des plans de vols

Jour 5 : Echanges bilatéraux et Retour des participants

#### Avant la réunion :

- Entretien avec les partenaires pour requérir leur appui et accompagnement (ITIE, WWF, BM, GIZ, etc.)
- Entretien avec le Gouvernement pour construire un circuit de plaidoyer et pour la participation au haut niveau des Ministères sectorielles concernées (Premier Ministère, Ministère de l'Industrie, des Mines et du Développement Technologique – MINMIDIT, MINEPDED, MINFOF, MINEE, MINEPAT, SNH, etc.),
- Entretien avec les parties prenantes à la gestion de la plaine d'inondation pour requérir leurs attentes et craintes ;

#### Après la réunion :

- Diffuser largement les recommandations/plan d'action issus de la réunion (audiences auprès des hautes autorités gouvernementales, etc.) ;
- Produire une étude de cas sur le Cameroun et la RDC à présenter au Congrès Mondial des Parcs de l'UICN à Sydney (Australie, 2014) ;
- Bâtir la coalition au niveau national avec une restitution auprès de tous les partenaires (CCPM, etc.) ;
- Bâtir un concept avec l'appui du réseau UICN pour soutenir la mise en œuvre du Plan d'Action ;
- Etc.

## 5. Date et Lieu

La réunion se tiendra du 26 au 30 novembre 2013, dans la salle de réunion de l'Hôtel Sahel à Maroua.

## 6. Documents de travail

Les plus prépondérants sont annexés aux TdR.

- Cadre réglementaire encadrant les activités extractives au Cameroun : code minier, loi cadre de l'environnement, loi forestière, code pétrolier et mécanisme de partage des revenus, etc.
- Les grandes conventions ratifiées par le Cameroun : Ramsar, Convention du Patrimoine Mondial, CBD, etc.
- Les informations sur l'ITIE Internationale
- Le Plan d'Action de l'ITIE Cameroun
- Procédures des EIE au Cameroun
- Le document d'information sur l'une des activités réalisées par la YCLDC
- Le résumé non technique d'Etude et de l'Evaluation d'Impact Environnementale et Sociale de l'Acquisition des données sismiques réalisée par la YCLDC

## 7. Typologie des Participants

La réunion réunira :

- Les administrations centrales : Représentants (rang de Directeur au moins) du MINMIDIT, MINEPDED, MINFOF, MINEPAT, MINEE, SNH
- Les administrations déconcentrées : délégations régionales du MINMIDIT, MINEPDED, MINFOF, MINEPAT, MINEE, MINEPIA, MINADER, etc. ; les Conservateurs de Waza, Bouba Djidda et Kalamaloué
- Le Président de Syndicat des Communes riveraines du fleuve Logone ;
- Les partenaires au développement et la conservation : UICN (PC, PAPACO/PTRAP, PF, CNL, etc.), WWF, BM, GIZ, KFW, AFD, UNESCO (Yaoundé et site du Patrimoine mondial/MAB), ITIE, CBLT, Secrétariat Convention Ramsar, SNV Cameroun, PADDL
- Les institutions de formations universitaires: ISS, CEDC,
- Le Secteur Privé : YCLDC,
- Les Responsables des Organisations nationales et locales d'appui au développement et à la conservation : ACEEN, CARPA, CED, CWCS, SEAAC (Bitondo), ZED
- Les Autorités traditionnelles (1<sup>er</sup> et 2<sup>ème</sup> degré) de blocs de Zina et Makary,
- Les Elus locaux (Sénateur et députés) de la plaine d'inondation du fleuve Logone ;
- Les Représentants des Médias (radios locales, nationales et internationales)
- Les Responsables des PROJETS et PROGRAMMES de conservation et développement de la PIWL (PPTE, PDRI-CL, PRODEBALT, PRODEBALT, PNDP etc.)
- Organisations confessionnelles et religieuses (CODASC Yagoua, Services Œcuméniques Justice et Paix,
-

**AGENDA PROVISOIRE REUNION DES EXPERTS SUR LA PROBLEMATIQUE DES ACTIVITES  
EXTRACTIVES AU CAMEROUN**

Du 26 au 30 novembre 2013 à Maroua

JOUR 1 MARDI 26		Qui ?
09.30	<b>ARRIVEE DES PARTICIPANTS EXTERNES A MAROUA (CAMAIR Co)</b>	
16.00	<b>Cérémonie d'Ouverture et introduction</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mot de bienvenue</li> <li>• Mot de circonstance</li> <li>• Mot d'ouverture par le Gouverneur</li> <li>• Présentation des objectifs et résultats attendus de la réunion</li> <li>• Photo de famille</li> </ul>	UICN ISS Gouverneur UICN
18.00	<b>Cocktail d'ouverture, projection d'un documentaire sur les opérations pétrolière et réseautage</b>	
JOUR 2 MERCREDI 27		
08.00	<b>ARRIVEE ET ENREGISTREMENT DES PARTICIPANTS</b>	
08.30	<b>Session 1 : les Industries extractives au Cameroun</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vision, expérience dans l'administration du secteur minier et pétrolier par rapport à la vision 2035 du Cameroun, la réglementation en vigueur au niveau national et international</li> <li>- Cadre légal des industries extractives au Cameroun : Enjeux et défis</li> </ul> <b>Questions/réponses et explications complémentaires</b>	MINMIDIT MINMIDIT  CED
10.00	<b>PAUSE CAFÉ</b>	
10.30	<b>Session 1 : les Industries extractives au Cameroun (suite)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Négociation et mise en œuvre des projets d'exploitation minières/pétrolières : défis, contraintes, et opportunités ; attentes vis-à-vis des communautés, de la société civile, de l'administration, etc.) – Secteur Privé</li> <li>- China FDI in Africa: Promoting Environmental and Social Responsibility in the extractive sector</li> </ul> <b>Questions/réponses et explications complémentaires</b>	MINMIDIT Représentant Secteur Privé  WWF
11.30	<b>Session 2 : la Conservation et les industries extractives</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Enjeux de la conservation par rapport au développement des industries extractives (impacts environnementaux et sociaux, mécanisme de partage, opportunité de développement, etc.)</li> <li>- La place de la conservation dans les codes miniers en Afrique : entre l'esprit de la loi et sa mise en œuvre.</li> </ul> <b>Questions/réponses et explications complémentaires</b>	IUCN – BB WWF  Experts (Itard)
13.00	<b>DÉJEUNER</b>	
14.30	<b>Session 3 : Normes et gouvernance en matière d'industries extractives (national et international)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Ethique des opérations extractives (ITIE) au niveau international et national : Défis et contraintes dans le cadre de la mise en œuvre</li> <li>○ Etude d'impact environnemental et social</li> </ul>	IUCN-BB  ITIE

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Processus de sensibilisation et consultation des populations</li> <li>- Cadre de suivi des impacts (JCU) des industries extractives</li> <li>- Projection d'un documentaire sur le suivi des industries extractives</li> </ul> <p><b>Questions/réponses et explications complémentaires</b></p>	JCU JEP JCU CAVT
15.30	<b>PAUSE CAFÉ</b>	
16.00	<p><b>Session 4: Partage d'expériences des industries extractives au Cameroun et dans d'autres pays</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Cas de la YCLDC</li> <li>○ Cas du Tchad</li> <li>○ Cas de la RDC</li> <li>○ Cas de l'Afrique de l'Ouest</li> </ul> <p><b>Questions/réponses et explications complémentaires</b></p>	ISS/ACEEN YCLDC Min Tchad du pétrole/OSC IUCN CNL IUCN PAPACO
17.30	Fin de la journée	
<b>JOUR 3 JEUDI 28</b>		
8.30	<b>Présentation et validation de la synthèse du jour 1</b>	Modérateur
09.30	<p><b>Session 5 : Aménagement dans la Plaine d'Inondation de Waza Logone : risques et enjeux</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Présentation de la PIFL: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Les grands projets structurant en cours et envisagés dans la PIWL : enjeux et défis de développement et de conservation</li> <li>○ Attentes et craintes des communautés (résidentes et transhumantes) vivant des ressources naturelles et des autres parties prenantes vis-à-vis du projet pétrole</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Questions/réponses et explications complémentaires</b></p>	ISS/ACEEN  ACEEN ISS/ACEEN
10.30	<b>PAUSE CAFÉ</b>	
	<p><b>Session 5 : Opération pétrolière dans la Plaine d'Inondation de Waza Logone : défis et enjeux</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Proposition des actions pour une meilleure conduite des activités extractives dans la Plaine d'Inondation de Waza Logone et au Cameroun en général</li> </ul> <p><b>Questions/réponses et explications complémentaires</b></p>	
13.00	<b>DÉJEUNER</b>	
14.00	<p><b>Session 5 : Opération pétrolière dans la Plaine d'Inondation de Waza Logone : défis et enjeux (suite)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Présentation du plan d'actions pour une meilleure conduite des activités extractives dans la Plaine d'Inondation de Waza-Logone</li> </ul> <p><b>Questions/réponses et explications complémentaires</b></p>	ACEEN  ACEEN
15.30	<b>PAUSE CAFÉ</b>	

16.00	<b>Session 5 : Opération pétrolière dans la Plaine d'Inondation de Waza Logone : défis et enjeux (fin)</b> - Mise en place d'une plate-forme de partenaire pour le suivi des activités extractives dans la PIWL <b>Questions/réponses et explications complémentaires</b>	<b>ACEEN</b>  ACEEN
17.30	Fin de la journée	
<b>JOUR 4 VENDREDI 29</b>		
9.00	<b>Visite la plaine d'inondation de Waza-Logone (au choix)</b>	<b>ACEEN/ISS</b>
<b>RAFRAICHISSEMENT SUR LE SITE</b>		
13.00	Fin de la visite	
15.00	<b>Cérémonie de cloture</b> - Présentation de la synthèse des résultats de la rencontre - Lecture du communiqué final - Mot de l'UICN - Discours de clôture du gouverneur	
16.00	Pause Café et Fin la réunion	
<b>JOUR 5 SAMEDI 30</b>		
11.40	<b>Voyage Retour (Camair Co) 11h40</b>	