



Commission des Forêts d'Afrique Centrale

*Une dimension régionale pour la conservation
et la gestion durable des écosystèmes forestiers*

Termes de référence relatifs à l'organisation d'un atelier de renforcement des capacités des Coordinations Nationales COMIFAC (CNC)

N'Djamena 1^{er} au 3 juillet 2013

1. Contexte et justification

La Commission des Forêts d'Afrique Centrale (COMIFAC) a été créée pour concrétiser les engagements souscrits en mars 1999 dans la « Déclaration de Yaoundé » par les Chefs d'Etat d'Afrique Centrale sur la conservation et la gestion durable des écosystèmes forestiers de la sous-région. C'est l'autorité politique et technique en charge de l'orientation, l'harmonisation et le suivi des politiques forestières et environnementales en Afrique centrale. La COMIFAC est dotée d'un plan d'actions prioritaires (Plan de Convergence) adopté en 2005 par les chefs d'Etats de la sous-région. Ce Plan de Convergence donne des orientations stratégiques en faveur de la conservation et la gestion durable des écosystèmes forestiers d'Afrique centrale. Afin d'assurer la coordination de la mise en œuvre de ces actions, la COMIFAC est dotée d'un organe d'exécution, le Secrétariat exécutif qui a pour mandat d'assurer la coordination de la mise en œuvre des activités de la COMIFAC et d'appliquer les décisions du Conseil des Ministres.

Pour favoriser un meilleur ancrage de la COMIFAC et permettre une appropriation des actions du Plan de Convergence au niveau national, les coordinations nationales ont été mises en place. Ces dernières sont désignées par les autorités en charge des forêts et/ou de l'environnement dans les différents pays membres de la COMIFAC.

Les différentes missions d'expertise et d'évaluation dont a bénéficié la COMIFAC depuis 2005 ont clairement ressorti l'importance du rôle des coordinations nationales dans la représentation de l'institution et plus particulièrement dans le suivi de la mise en œuvre du Plan de Convergence au travers des programmes nationaux. Cependant, les coordinations nationales rencontrent plusieurs difficultés, obérant leurs résultats et ceux de la COMIFAC.

Afin de lever graduellement ces obstacles, le Secrétariat Exécutif, avec l'appui de ses partenaires institutionnels, a réalisé une enquête sur les capacités des CNC auprès des pays en 2011 et organisé une réunion de concertation avec ces CNC à Douala en novembre 2011, puis une seconde à Yaoundé en octobre 2012.

Ces ateliers ont permis d'identifier plusieurs obstacles à lever pour permettre aux CNC de jouer pleinement leur rôle et des recommandations d'actions ont été formulées. Certaines de ces recommandations ont été portées à l'attention du Conseil des Ministres de novembre 2012 qui en ont fait des résolutions (confère point 20 du communiqué final de la 7^{ème} session ordinaire d Conseil des Ministres). Particulièrement, l'atelier de Yaoundé a mis en exergue la nécessité de mener des efforts pour :

- Le renforcement des connaissances des Coordinations Nationales sur la COMIFAC, et sur la culture COMIFAC
- Le renforcement des capacités des Coordinations Nationales pour le suivi, et notamment le renforcement des mécanismes de Suivi-Evaluation des programmes nationaux
- l'amélioration de la pratique de partage des informations
- L'amélioration du réalisme des programmations annuelles. A cela, il faut aujourd'hui ajouter la prise en compte des priorités identifiées par le Secrétariat Exécutif pour 2013
- L'approfondissement de la culture de résultat, dont les bases théoriques ont déjà été dispensées lors de ces ateliers, mais qui doit être renforcée et être réellement internalisée par les CNC

Cela, tout en intégrant les difficultés de fonctionnement des CNC et la nécessité de poursuivre les appuis technique, matériel et financier. L'expérience tirée des deux dernières années prouve que des ateliers ponctuels sont nécessaires, mais pas suffisants, pour assurer le fonctionnement d'un véritable processus permettant aux CNC de jouer pleinement leur rôle, d'assurer des échanges fluides entre les CNC et le Secrétariat Exécutif, et de permettre à ce dernier de disposer d'informations actualisées sur l'avancement des activités dans les pays.

De plus, la nécessité pour les CNC de disposer d'une programmation annuelle suffisamment tôt pour pouvoir l'insérer dans les processus de programmation budgétaire nationaux a été maintes fois souligné. Il est donc nécessaire de formuler les PTA de l'année N au plus tard en Septembre de l'année N-1

Il est donc proposé pour 2013 de travailler sur un processus d'appui aux CNC comprenant deux ateliers sous-régionaux : le premier en juillet et le second en octobre. Le Secrétariat Exécutif envisage donc de développer cette approche à partir d'un atelier sous-régional qui sera organisé avec l'appui de ses partenaires (GIZ, JICA) à N'Djamena du 1^{er} au 3 juillet 2013. Les présents termes de référence visent à spécifier les objectifs, les résultats attendus de la rencontre de juin.

2. Objectifs de l'appui 2013

L'objectif global de l'appui 2013 est de renforcer la dynamique d'échange entre les CNC et le Secrétariat Exécutif, à partir d'une vision consolidée de leur mission par les CNC et leur maîtrise des outils de programmation et de suivi.

Les objectifs de l'atelier de juillet sont les suivants :

- Effectuer le suivi de la mise en œuvre des PTA 2013 des CNC et en faire la revue à mi-parcours ;
- Partager les expériences de fonctionnement des CNC, identifier les bonnes pratiques et les capitaliser ;
- Informer les CNC sur les actions majeures de la COMIFAC en 2013, et identifier les appuis qu'elles pourront y apporter ;

- Définir, de façon concertée et en tenant compte des moyens disponibles au niveau de chaque CNC pour 2013, les mécanismes et outils de suivi à utiliser par les CNC, et former les CNC à l'utilisation de ceux-ci ;
- Définir, de façon concertée et en tenant compte des moyens disponibles au niveau de chaque CNC pour 2013, le développement et la mise en place d'un mécanisme de collecte et partage des informations, et les modalités d'appui aux CNC pour ce développement.

3. Résultats attendus

Les résultats attendus sont :

- Les PTA 2013 des CNC sont revus et actualisés ;
- Les modalités de suivi des PTA, de collecte et partage de l'information et des données sont clarifiées en fonction des moyens disponibles pour 2013, et approuvées par tous ;
- Les membres des CNC maîtrisent les outils de programmation et de suivi des activités et de partage de l'information ;
- La structure du Plan de Convergence révisé (chaînes des résultats et des indicateurs) est discutée et validée ;
- Une « feuille de route » sur l'échange des données et l'utilisation des outils de suivi est élaborée pour la période courant jusqu'à la fin de l'année 2013 ;
- Une « feuille de route » sur l'élaboration des PTA 2014 est élaborée.

4. Calendrier

Le premier atelier de concertation des coordinations nationales COMIFAC se tiendra à N'Djamena du 1^{er} au 3 juillet 2013.

5. Programme pour l'atelier de juillet 2013 (indicatif)

Eléments de programme (à compléter et préciser) :

- « Etat des lieux » CNC (par les CNC) : ancrage institutionnel, moyens financiers, planification 2013, réalisations, problèmes rencontrés et leçons apprises
- Etat d'avancement révision du Plan de Convergence par les pays (structure du Plan de Convergence, priorités nationales, etc.)
- Présentation des priorités 2013 de la COMIFAC : (Révision du Plan de Convergence, tenue du 3^{ème} Sommet des chefs d'Etat, missions de consultations en perspectives, ...), et quelle implication des CNC ;
- Revue des PTA 2013 et actualisation basée sur les principes de gestion axée sur les résultats ;
- Identification d'outils de suivi, identification des besoins spécifiques au CNC Séance pratique. de formation sur l'outil ;
- Elaboration d'une feuille de route et précision du canevas pour les rapports CNC 2013 à transmettre au SEC.