



6 ième RÉUNION PLÉNIÈRE DU PFBC

11-12 Novembre 2009

Yaoundé, Cameroun

Atelier 3: MISE EN ŒUVRE DU PLAN DE CONVERGENCE DE LA COMIFAC ET DES CONVENTIONS INTERNATIONALES MAJEURES SUR LES FORETS ET L'ENVIRONNEMENT.

**Thème: Démarches appropriées pour une préparation et une défense efficaces des positions de la sous région dans les négociations internationales sur les forêts et l'environnement :
Cas de l'APA**

Par **Dr Rufin Antoine OKO**, Copilote du GTBAC

CONTEXTE

Les populations du monde ont les mêmes droits à l'Accès et au Partage juste et équitable des Avantages (APA) issus de l'exploitation des ressources forestières et tous ont le devoir d'en assurer la pérennité. C'est à travers le concept de développement durable qui est en soi un concept aux fondements philosophiques et/ou scientifiques, impliquant le droit, les technologies de pointe ou la gouvernance que s'oriente la quasi-totalité des pays de l'espace COMIFAC dans le cadre de la gestion des ressources biologiques.

CONTEXTE suite 2

A travers le concept de développement durable , l'on cherche les voies et moyens de réduire les inégalités sociales et la pression anthropique sur l'environnement par une protection de la diversité des gènes, des espèces et de l'ensemble des écosystèmes naturels terrestres et aquatiques, et en adoptant des mesures de gestion durable, de restauration, d'aménagement et de maintien des biomes et des habitats des espèces animales. Tout ceci contribue au maintien de la qualité de l'environnement pour une vie humaine écologiquement viable et vivable.

C ONTEXTE suite 1

La prise de conscience actuelle de la crise écologique mondiale et du danger que court notre planète a conduit la communauté internationale à se pencher sur un nouveau mode de gestion et d'utilisation des ressources naturelles et de développement appelé « Développement durable » garant de la préservation des grands équilibres environnementaux , de l'utilisation équitable et de la pérennisation des ressources pour le bien-être économique et social des générations présentes et futures, répondant ainsi à **l'objectif 3 de la CDB, à savoir l'Accès et le Partage juste et équitable (APA) des avantages issus de l'exploitation des ressources génétiques .**

CONTEXTE suite 3

Dès lors, on comprend aisément que l'objectif 3 de la CDB, vu sous le prisme du développement durable doit se réaliser à travers des politiques, des stratégies et des schémas viables qui concilient de façon transversale ou multisectorielle les aspects économiques, sociaux et environnementaux des activités anthropiques.

Ces 3 dimensions constituent des piliers importants du développement durable à prendre en compte dans le cadre des politiques de développement national et auxquels sont associés les concepts de bonne gouvernance et de gestion participative.

I. STRATÉGIE DE MISE EN ŒUVRE DE LA CDB EN GÉNÉRAL ET DE L'APA EN PARTICULIER

En s'appuyant sur ces concepts précités, la COMIFAC développe une stratégie APA qui tient compte de la diversité des ressources biologiques, des différents acteurs directement ou indirectement impliqués dans la gestion des ressources, tout en respectant les dispositions ou clauses internationales relevant des instruments juridiques sous régionaux, régionaux et internationaux tels que, le Traité COMIFAC, la CDB, la CCD, la CITES et bien d'autres assez pertinents. Cette stratégie prend en compte les énormes potentialités biologiques de l'écosystème forestier du Bassin du Congo :

- 240 millions d'hectares de forêts,
- plus de 400 espèces de Mammifères
- et plus de 10.000 espèces de plantes représentées par un très fort pourcentage d'endémisme (80%).
- L'avifaune très représentative des divers biomes (exemple 690 espèces d'oiseaux au Cameroun, 537 en RCA, 466 au Gabon, 449 au Congo) présentant près de 38 espèces endémiques.

Suite 1

La mise en œuvre de la CDB dans les pays du bassin du Congo et du processus APA en particulier passe inéluctablement par l'adoption de stratégies nationales et des plans d'actions sur la biodiversité. C'est pour cela que le GTBAC a pris l'option de:

- Œuvrer pour le renforcement des capacités régionales pour la mise en œuvre de la CDB, surtout en matière d'APA;
- Faire des restitutions systématiques à l'échelle nationale et sous-régionale des conclusions des fora régionaux ou internationaux, favorisant ainsi la circulation des informations pertinentes relatives à la mise en œuvre de la CDB et si possible sur des accords environnementaux convergents importants au sein de l'Afrique Centrale.
- Suivre la mise en œuvre des 10 thématiques prioritaires suivantes de la CDB identifiées au niveau national et régional, parmi lesquelles les thématiques APA et Article 8j et dispositions connexes constituent pour le GTBAC/COMIFAC la priorité des priorités, auxquelles est étroitement liée la thématique « Communication, Education et sensibilisation du public »

Stratégie suite 2

Les 10 thématiques retenus par le GTBAC

1. Diversité biologique agricole avec les biocarburants et biocombustibles
2. Diversité biologique des forêts (arbres génétiquement modifiés) ;
3. Diversité biologique marine et côtière;
4. Diversité biologique et changements climatiques ;
5. Espèces exotiques et envahissantes ;
6. Accès et Partage des Avantages (APA) ;
7. Article 8j et dispositions connexes ;
8. Approche par Ecosystème ;
9. Aires Protégées ;
10. Communication, Education, et Sensibilisation du public en matière d'APA (CESP)

- Le choix de ces différentes thématiques concourt à la mise en œuvre des Stratégies et des Plans d'Action Nationaux pour la Biodiversité (SPANB) et leur intégration dans les politiques et stratégies sectorielles et à établir les relations entre les enjeux régionaux et les différents programmes de travail de la CDB.
- De même, pour une organisation rationnelle et la recherche de l'efficacité et de la productivité du travail au sein du GTBAC les membres ou acteurs sont repartis selon leur compétence technique dans les différentes thématiques ci-contre énumérés retenues par le GTBAC.

Stratégie suite 3

Au fur et à mesure du développement des groupes de travail des autres conventions cadres des Nations Unies (ex GT Changement climatique, Groupe de Travail FNUF etc), dans la sous région, le GTBAC développera avec ces derniers des rapports de collaboration et contribuera à la mise en œuvre concertée des thématiques telles que:

- Diversité biologique des Forêts avec les biocarburants et biocombustibles;
- Diversité biologique agricole avec les arbres génétiquement modifiés;
- Diversité biologique et changement climatique etc.

La stratégie du GTBAC/ COMIFAC en matière d'APA, s'appuie sur les bases ou fondements politique, écologique, économique, sociale, financière et partenariale comme nous pouvons le voir sur le schéma ci-dessous.

BASE POLITIQUE

- Volonté politique
- Organisation sous régionales de conservation
- Points focaux CDB et GTBAC/COMIFAC
- Administrations nationales

BASE ECOLOGIQUE

- CDB avec ses 10 thématiques dont APA et Art.8J
- SPANB (NBSAPs)

BASE ECONOMIQUE

- Infrastructures de développement
- Services écologiques (PML, PME)

GESTION CONCERTEE DE LA BIODIVERSITE = EXIGENCE APA

Durabilité
Viabilité
Partage
Vivabilité
Equitabilité,

BASE SOCIALE

- Intégration du Genre dans la conservation de la biodiversité
- Santé

BASE FINANCIERE

- Fonds pour les forêts du Bassin du Congo (CBFF)
- Fonds BAD, FEM
- Fonds forestiers nationaux
- Autres donateurs , IAPA

Partenariat/ Coopération

- PFBC
- Bureau Franco Allemand
- ONGs nat et internationales
- Programmes et Projets de conservation
- Partenaires au développement

II. AVANCÉES DU GTBAC ET DÉMARCHES STRATÉGIQUES ENTREPRISES EN MATIÈRE DE NÉGOCIATIONS INTERNATIONALES SUR APA

2006 :

GTBAC 2 :

- Création du Groupe de Travail Biodiversité d'Afrique Centrale (GTBAC) par le Secrétariat Exécutif de la COMIFAC (**Sao Tome et Principe**)

2007; 2008: GTBAC 3; 4; 5; 6

GTBAC 3 : Validation du GTBAC(**Douala**) et examen des points suivants :

- La mise en place définitive du Groupe de travail ;
- L'analyse des besoins en renforcement des capacités ;
- L'analyse des problèmes communs à la mise en œuvre de la CDB ;
- L'analyse des indicateurs 2010 de la CDB ;
- La **préparation** de la réunion de SBSTTA de juillet 2007 à Paris ;
- La **préparation** de la réunion du groupe de travail à composition non limitée sur l'examen de l'application de la Convention (WGRI) de juillet 2007 à Paris ;
- La **préparation** de la réunion APA à Montréal ;
- La **préparation** de la COP9 de 2008 à Bonn ;
- La **préparation** de l'atelier régional sur la coopération Sud-Sud.



Avancées (suite2)

- Finalisation de la Consolidation de l'étude « APA : Etat des lieux » dans les pays de l'espace COMIFAC ;
- Préparation de l'atelier SNPA-DB et Pauvreté ;
- Organisation d'un atelier des peuples Autochtones et Communautés Locales d'Afrique Centrale en vue de la mise en œuvre de la CDB, (**Douala, Cameroun**)
- Organisation de l'atelier de restitution des résultats de la COP 9 au **GTBAC 6 (Douala, Cameroun)** ;
- Organisation d'un atelier sur la Directive Sous régionale en matière d'APA ;
- Organisation d'un atelier GTBAC sur les SNPA-DB/NBSAP (Biodiversité et pauvreté),(**Limbe, Cameroun**) ;
- Organisation d'un atelier sur la Communication, Education et Sensibilisation du Public (CESP) ;
- Mise en place du projet d'appui au GTBAC notamment par la finalisation de la phase préparatoire, la définition du cadre institutionnel et l'élaboration du cadre logique ;(**Douala**)
- Lancement du Processus APA notamment par le lancement du projet d'appui au GTBAC, et le lancement de l'étude relative à la conception des cadres nationaux APA (**Douala**)

Suite 3

2009

- Participation au premier atelier de formation des délégués négociateurs d'Afrique Francophone en matière de négociation sur APA organisé par l'IEPF/Francophonie (**Paris**)
- Organisation de la réunion GTBAC 7 pour préparer la réunion du GTAPA7 et pour valider l'étude sur l'identification des éléments de la stratégie APA COMIFAC (**Douala**)
- Participation à l'atelier sur la Communication, Education et Sensibilisation du Public (CESP/CEPA) sur APA pour élaborer une stratégie et un plan d'action relatif à CESP sur APA et former les négociateurs africains, experts en APA et en communication et sur la mise en œuvre des outils de communication sur APA (**Nairobi**);
- Participation à la réunion de concertation des délégués africains au GTAPA 7 organisée à Paris, en vue d'harmoniser les points de vue du Groupe Africain avant la réunion du GTAPA 7 et désigner les Porte paroles du Groupe Africain lors des négociations du GTAPA 7, regroupant les points focaux et experts en APA et quelques personnes ressources à **Paris** du 30- 31 Mars ;
- Participation à la réunion du GTAPA 7 pour discuter le contenu du Régime International sur APA: Objectifs, Portée, Conformité, Partage juste et équitable, Accès... (**Paris du 2 au 8 Avril**)



Suite 4

- Lancement de l'étude sur l'élaboration de la stratégie APA COMIFAC ;(**Douala**)
- Participation à l'atelier africain sur l'interface APA/Forêts pour les Experts africains APA et de forêts en vue d analyser les interfaces entre les mécanismes de l'APA, la gestion des forêts / gouvernance stratégies (FLEGT), la conservation, le financement des programmes avec un accent sur la prospection biologique et durable, l'utilisation des produits forestiers non ligneux ; (**Nairobi**)
- Participation des membres du GTBAC un atelier de formation sur les aptitudes à la négociation bilatérale pour les négociateurs et experts en APA.(**Marrakech**, Maroc),
- Participation à la réunion de concertation Sud-Sud des 3 grands bassins forestiers du monde à **Montréal (Canada)**, avec la participation des experts de la COMIFAC/APA en vue d' échanger sur les meilleures pratiques, identifier les voies viables sur la façon dont les instruments et les approches de la Convention (APA, Concessions de conservation et de paiement pour les services des écosystèmes)peuvent améliorer les compétences nationales et locales de développement, y compris la réduction de la pauvreté tout en contribuant à la conservation de la biodiversité ;
- Organisation de la réunion du **GTBAC 8** à **Douala** pour analyser les résultats du **GTAPA 7** de Paris ;apprécier les résultats des ateliers interface APA/Forêts, formation en techniques de négociation bilatérales et conférences sud-sud des bassins forestiers, valider les résultats de l'étude sur l'élaboration de la stratégie APA COMIFAC, valider les TDR's de l'étude sur le montage opérationnel de la mise en œuvre de la stratégie APA COMIFAC, lancer l'étude sur le montage opérationnel de la stratégie APA COMIFAC ;
- Participation à **Nairobi** des délégués des Communautés Autochtones et Locales (CAL) de la sous région à un atelier de préparation des positions des CAL pour la 6^{ème} réunion du GT 8j et GTAPA 8 , prévue à Montréal (Canada)







Suite 5

- Organisation de la réunion du **GTBAC 9** pour préparer la réunion du GT 8j 6 et GTAPA 8 ; **(Douala)**.
- **Participation des membres du GTBAC à la réunion du GT 8j .6** et ses dispositions connexes pour évaluer la mise en œuvre du programme de travail sur l'article 8j et ses dispositions connexes et adopter des mesures en relation avec APA **(Montréal 2-6 Nov.)** ;
- **Participation des Points Focaux APA, Experts APA et Personnes ressources de la sous région à la réunion de concertation des délégués africains au GTAPA 8 (Montréal)** avant la réunion du GTAPA 8 en vue de désigner les Porte Paroles du Groupe Africain lors des négociations du GTAPA (**Montréal 6-7 Nov.**) ;
- **Participation des Points Focaux APA Experts APA et Personnes ressources du GTBAC à la réunion du GTAPA 8, en vue de discuter le contenu du Régime International sur APA : Objectifs, Portée, Conformité, Partage juste et équitable, Accès (Montréal, 9-15 Nov.)**
- **Organisation du GTBAC 10 en vue d'adopter le plan d'action CESP/ APA des pays de l'espace COMIFAC, valider les résultats de l'étude sur le montage opérationnel de la mise en œuvre de la stratégie APA COMIFAC, Faire le bilan des négociations sur le Régime International APA et Organiser un dialogue multi acteurs sur APA dans les pays de l'espace COMIFAC, adopter des nouvelles orientations sur APA dans les pays de l'espace COMIFAC pour 2010 (Douala, Déc.2009)**

Suite 6

Ce rappel condensé sur la participation aux réunions internationales des membres du GTBAC et Points Focaux CDB montre à quel point le GTBAC/COMIFAC , grâce au financement par le partenaire allemand (GTZ) de « l'Initiative Africaine pour le renforcement des capacités en APA » et le Bureau franco Allemand du Projet d'Appui au Secrétariat Exécutif de la COMIFAC, œuvre pour le renforcement des capacités de ses membres , surtout dans les techniques de négociations internationales.

La régularité dans la tenue des réunions du GTBAC et la méthode instaurée par le GTBAC de participation contributive individuelle au cours de ces réunions ont largement éveillé les membres et influencé leurs connaissances en matière d'APA.

Cette stratégie a fait la renommée du GTBAC/COMIFAC, surtout dans ses méthodes d'élaboration et d'adoption de la position commune de l'Afrique Centrale par rapport à la problématique APA , position qui a souvent influencé à son tour , pendant les réunions de concertation des délégués africains, la position commune de l'Afrique , précédant les négociations internationales sur APA ou sur l'Article 8j. Il faut signaler au passage que le SE.de la COMIFAC et le Secrétariat de la CDB ont signé un accord de collaboration.

Suite 7

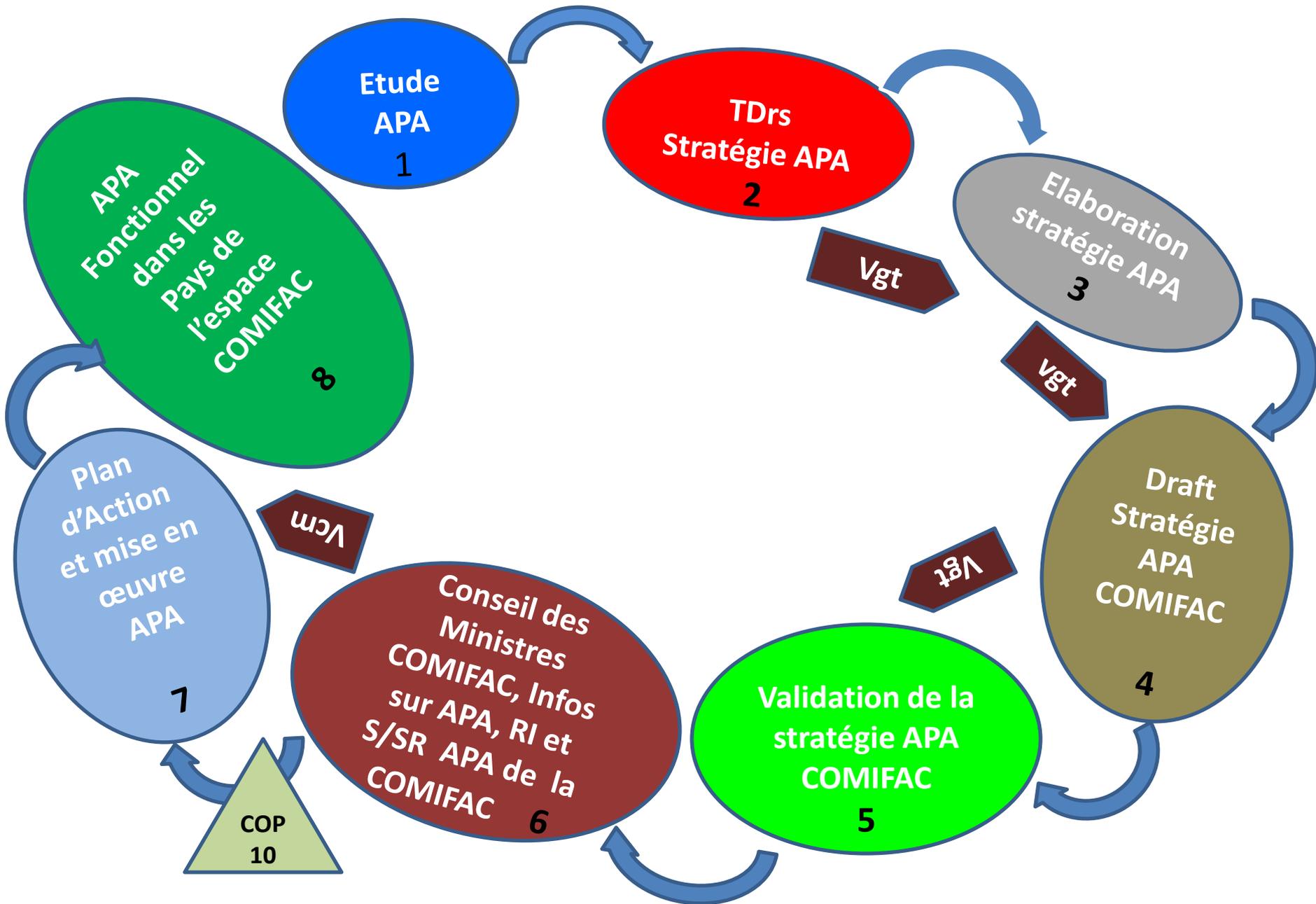
*Ainsi toutes ces démarches stratégiques en matière de négociations internationales sur APA et de mise en œuvre de cette thématique dans les pays de l'espace COMIFAC peuvent être résumées dans la chaîne suivante : **information** → **Formation** → **concertation** → **recommandations et résolutions** → **directives sous régionales et** → **plans d'action**.*

De Même le GTBAC/COMIFAC a instauré le principe de **restitution systématique** par compte rendus des résultats des réunions internationales par ceux des délégués ayant pris part aux dites rencontres, et ce même par nos frères des Communautés Autochtones et Locales (CAL).

Une importance particulière a été accordée **en 2009** à **la formation des membres** du GTBAC et points focaux CDB **aux techniques de négociations internationales** en matière d'APA (cf Ateliers de **Paris, Madagascar** et **Maroc**), aux renforcement des capacités des membres du GTBAC et Points focaux CDB de la Sous région.

Une attention toute spéciale est portée sur le rendement des uns et des autres dans les réunions. A cet effet le GTBAC/COMIFAC encourage le renouvellement des Points Focaux CDB et salue les changements opérés ces derniers temps à cet effet par les administrations nationales de tutelle.

Le schéma suivant nous donne un exemple pratique de la stratégie du GTBAC en matière d'APA ; Cas de la réalisation d'une étude sur APA jusqu'à sa validation définitive.



En Conclusion

- La démarche stratégique du système APA du GTBAC/COMIFAC tel qu'ici représentée obéit au souci de prendre en compte et d'inclure dans la stratégie sous régionale APA des pays de l'espace COMIFAC, les dispositions des instruments légaux de la Convention sur la Diversité Biologique, tels que les Lignes directrices de Bonn sur l'accès aux ressources génétiques et le partage juste et équitable des avantages résultant de leur utilisation qui clarifient certaines notions liées à l'APA, notamment le consentement préalable donné en connaissance de cause (CPCC), les conditions convenues d'un commun accord (CCMA) et le partage des avantages.
- Cette démarche, adoptée pour la stratégie APA se répliquera incontestablement dans le temps et de manière nuancée sur certaines autres thématiques de la CDB jugées prioritaires et convergentes pour la sous région par le GTBAC, telles que les biocarburants et biocombustibles ou l'approche par écosystème.

Sur ce je vous dis.



Convention sur la
diversité biologique



Achieving the
2010
Biodiversity
Target

**MERCI DE VOTRE
AIMABLE ATTENTION**