

RAPPORT DE MISSION A BEIJING DU FACILITATEUR ET DU FACILITATEUR DELEGUE DU PFBC (20 – 27 avril 2009)

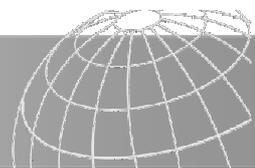
A l'invitation du Bureau UICN de Beijing (Chine), MM Hans Schipulle et Samuel Makon, respectivement Facilitateur et Facilitateur délégué du Partenariat pour les Forêts du Bassin du Congo (PFBC), ont effectué, du 20 au 27 avril 2009, un voyage d'étude à Beijing, République Populaire de Chine. Ce voyage avait pour principaux objectifs de :

- Participer à l'Atelier organisé par IUCN/Forest Trends sur la commercialisation en Chine du bois légal provenant de l'exploitation durable, et y procéder à la présentation du PFBC, son rôle, les activités menées et les expériences déjà enregistrées;
- Renforcer les relations entre les acteurs chinois du secteur forestier (Administration et secteur privé) et les membres du PFBC, afin de permettre au Président et au Secrétaire Exécutif de la COMIFAC d'effectuer une visite officielle en République Populaire de Chine ;
- Comprendre mieux les relations économiques entre la Chine et l'Afrique Centrale, notamment dans le secteur forestier;
- Echanger sur les expériences chinoises en matière forestière (sylviculture, restauration des sols à travers voyages d'affaires, excursions, formation, etc.);
- Mener des discussions et échanger sur les manuels forestiers chinois, tels que: "Directives pour une sylviculture durable destinées aux Entreprises chinoises opérant à l'extérieur de la Chine" (paru 2008) et « Gestion des Forêts » (en préparation) ;
- Explorer les possibilités d'une contribution de COMIFAC/PFBC au mécanisme bilatéral de coordination UE-Chine sur FLEG (Application des Lois forestières et Gouvernance) ;

1. Rencontre avec les responsables du SFA (State Forest Administration)

Cette rencontre fait suite à une série de démarches et contacts avec des responsables chinois menés à Pékin (2007) lors de la réunion Europe – Chine sur le processus FLEG, à Paris (2007) lors de la réunion plénière du PFBC, à Libreville (2008) lors de la réunion de concertation avec une mission officielle de la Chine (organisée par WWF) et des opérateurs chinois du secteur forestier opérant dans les pays du Bassin du Congo, et à Kinshasa, Brazzaville et Libreville avec les Ambassadeurs de la Chine. Ont notamment pris part aux discussions menées le 23 avril 2009 avec SFA: MM. SU Ming, Directeur Général-Adjoint du Centre de la Coopération Internationale, Chen Jiawen, Directeur de la Division des Capitaux extérieurs, des Investissements et du Commerce extérieurs et LIU Daoping, Directeur de la Division chargé de la gestion de la qualité au Département du Reboisement et de la Sylviculture. Il ressort de ces discussions que la coopération de la Chine avec les pays africains est constituée généralement de deux types:

- 1) La coopération officielle qui se fait i.a. à travers (i) le renforcement des capacités avec l'organisation par la Chine des ateliers de formation où sont également invités les pays africains, (ii) l'assistance financière directe aux pays africains et (iii) la coopération entre les Etats-Unis, la Chine et l'Afrique



sur le bois de feu et la conservation des forêts naturelles où l'expérience chinoise est mise à profit à travers l'UICN. Une réunion trilatérale (Chine – USA – Afrique Centrale) est actuellement en préparation et se tiendrait en Juin 2009 à Kinshasa (RDC), (iv) le mécanisme bilatéral de coordination « UE-Chine » (cf. para 4).

- 2) La coopération non officielle qui se fait i.a. par l'entremise de l'UICN (Afrique Centrale) et le WWF (Afrique de l'Est) au niveau de l'investissement dans l'exploitation forestière et les industries du bois où la Chine est prête à appuyer le souhait des pays africains pour une transformation poussée du bois sur place.

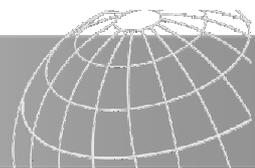
Afin de disposer des supports pour le renforcement des capacités dans les opérations de sylviculture et d'aménagement des forêts des pays africains et des entreprises chinoises opérant dans la sous-région, SFA a entrepris de préparer des Directives : (i) pour une sylviculture durable, directives destinées aux entreprises chinoises opérant à l'extérieur de la Chine et qui ont déjà fait l'objet d'un essai d'application dans 5 pays d'Asie du Sud-Est (voir le texte des Directives dans la documentation en annexe). L'ONG internationale WWF qui coopère avec SFA pour leur dissémination, a été spécialement chargée d'identifier des entreprises d'Afrique Centrale où elles seraient appliquées, en plus des séminaires visant le renforcement des capacités dans ce sylviculture qui seraient tenus dans la sous-région avec implication du PFBC et de la COMIFAC ; (ii) sur la gestion forestière durable, directives qui sont encore en préparation.

Par ailleurs, la Chine (SFA) est actuellement en train de préparer à travers le Ministère du Commerce (MOFCOM), le Forum de Coopération Chine-Afrique/FORCAC (avec comme partenaire l'Union Africaine). Pour elle, l'inscription du secteur forestier par l'UA dans le programme en discussion dans le cadre de ce Forum pourrait faciliter l'utilisation des fonds disponibles pour la coopération au développement de la Chine pour des programmes de formation, ainsi que la structuration des relations avec le PFBC et la COMIFAC. SFA n'exclut pas toutefois sa participation en qualité d'experts à la mise en œuvre des projets ayant trait au secteur forestier et aux réunions organisées par le PFBC et la COMIFAC. Elle est en outre disposée à accueillir dès que possible en Chine une délégation officielle de la COMIFAC (Président et Secrétaire Exécutif), les dates pour une telle visite devant être fixées par voie diplomatique.

2. Relations économiques Chine-Afrique Centrale

Les relations Chine-Afrique Centrale ont été exposées par MM Hongfan LI, Président du « China Wood International Inc /CWI» et Robin QIU, Chef du Département des marchés extérieurs. Le CWI est une entreprise privée chinoise spécialisée dans les études de marché des bois. Il édite et publie également un magazine sur l'industrie internationale du bois (www.chinawood.net).

Il ressort de leurs interventions que le CWI appuie la création en Chine d'une branche du Global Forest and Trade Network (GFTN) qui dépend du WWF et qui vise à aider les concessionnaires chinois opérant en Afrique Centrale dans leurs rapports avec les acheteurs chinois des bois tropicaux, les incitant à améliorer de manière progressive et graduelle leur gestion des forêts pour passer de la simple légalité à la pleine certification. Le CWI organisera ainsi en octobre 2009 à Beijing,



un Séminaire et une Foire Internationale sur la commercialisation des produits forestiers légaux. Le CWI se propose en même temps de promouvoir avec le GFTN la commercialisation des produits forestiers durables, son rôle étant de faire des recherches sur les entreprises qui permettent au GFTN de sélectionner les plus prometteuses en matière de gestion durable.

Les échanges avec les responsables du CWI nous ont permis d'apprendre d'autre part que le commerce des bois tropicaux entre l'Afrique et la Chine est très florissant et est constitué en majorité des grumes qui représentent près de 90 % des importations chinoises. Mais à cause de la crise financière mondiale actuelle qui n'a pas épargné l'économie chinoise, ces importations auraient chuté de 20 %.

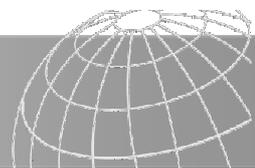
(voir documentation en annexe relative à la présentation CWI à l'atelier IUCN/Forest Trends)

3. Expériences chinoises en matière forestière (sylviculture, restauration des sols, aménagement, exploitation et transformation du bois, etc)

La première expérience est celle du « China Wood International » qui dispose d'une banque de données importante sur tous les aspects de production, d'importation et de transformation des bois tropicaux (<http://www.chinawood.net/english/index.jsp>). Nos échanges ont ainsi porté sur la production et l'exportation vers la Chine des bois tropicaux d'Afrique Centrale par des opérateurs chinois et d'autres, sur les grandes compagnies importatrices des bois africains, les compagnies de transport, les grands ports chinois des bois tropicaux (dont le plus grand est Zhangjiagang), les unités de première et de deuxième transformation en Chine. Ces données sont nécessaires pour comprendre et développer les relations d'affaires entre la Chine et l'Afrique Centrale.

La seconde expérience nous a été démontrée par le Département de la Foresterie de Beijing de la Direction de la Coopération internationale (Beijing Forestry Department of International Cooperation ; <http://www.bfdic.com/en/>) dont les objectifs sont (i) de participer activement à la sauvegarde de l'environnement à Beijing, en Chine et dans le monde, (ii) de faire des recherches et le développement en matière d'environnement à Beijing et des techniques de reboisement urbain, (iii) de promouvoir l'internationalisation des techniques paysagistes, de foresterie et de gestion de l'environnement et (iv) de démontrer, intégrer et appliquer les technologies de pointe dans ces domaines. Nous avons ainsi eu le privilège de visiter le Projet sino-allemand de protection et de gestion de l'eau de ruissellement du Réservoir de Miyun (40 Km au Nord-est de Beijing ; <http://test.bfdic.com/en/Our%20Projects/National%20Projects/95.html>) destiné à alimenter en eau potable une population de Beijing estimée à près de 14 millions. La nouvelle approche de gestion forestière dite « près de la nature » y a été expérimentée avec succès et consiste à procéder non à de nouvelles plantations, mais à l'aménagement forestier des ressources forestières naturelles existantes.

La troisième expérience est celle de l'existence depuis 1955 de l'Association Forestière de Beijing (Beijing Forest Society), une ONG multi acteurs qui réunit plus de 2500 membres constitués de politiciens, de professeurs d'Université, de professionnels de l'Administration et du secteur privé, avec une expertise avérée en matière forestière et travaillant tous ensemble pour, entre autres, promouvoir une



gestion forestière durable. Cette ONG qui a établi un partenariat fonctionnel avec plus de 130 organisations chinoises et étrangères, est actuellement membre du référentiel FSC. Elle a pour Président en exercice Mme Nu Yun LI par ailleurs Vice-Présidente de SFA. M. Xiaoping WANG, Directeur Général des Parcs et Forêts du Département de la Coopération Internationale que nous avons rencontré y exerce les fonctions de Secrétaire Général et préside un groupe de travail Chine – Afrique.

4. Mécanisme bilatéral de coordination UE-Chine sur FLEG et possibilités d'une contribution de COMIFAC/PFBC

Discussions avec la Délégation de la Commission Européenne et de la DFID

Des discussions ont été menées avec MM. Magnus Gislev et Simon Sharpe de la Délégation de la Commission Européenne et Adrian Davis et Leo Horn-Phathanthai de DFID (Department of International Development). Ces discussions ont principalement porté sur l'accord sur le « Mécanisme bilatéral de coordination » que la Chine (State Forestry Administration) et l'Union Européenne ont signé le 30 janvier 2009 à Bruxelles relatif à FLEG. Il convient de faire remarquer que cet accord a également des implications sur le secteur bois en Afrique centrale à travers le processus AFLEGT initié par l'Union Européenne, la Chine étant intéressée à voir les entreprises forestières chinoises opérant en Afrique respecter les lois forestières des pays où elles opèrent. Il ressort de nos discussions que le PFBC pourrait faciliter les relations entre SFA et COMIFAC dans la mise en œuvre de cet accord, après la formulation de son plan d'action par les experts chinois et européens. Il pourrait déjà donner des avis aux consultants chargés de cette formulation.

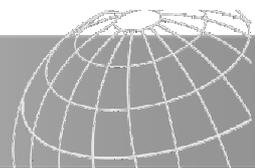
Contacts avec M. Ralph Ridder (Institut Européen des Forêts)

L'Institut Européen des Forêts (EFI) est une organisation internationale mise en place par les Etats Européens. Il abrite et gère les Fonds de l'UE destinés à la mise en œuvre du Plan d'Action FLEGT, provenant de la Commission Européenne et des Gouvernements de Finlande et du Royaume Uni de Grande Bretagne. Les discussions ont porté sur la possibilité d'utiliser le canal de cet Institut pour organiser des ateliers et séminaires sur FLEGT réunissant les experts de la COMIFAC et ceux de la Chine (Administration et secteur privé), sur la base d'une Convention à établir à cet effet entre la Chine et la COMIFAC.

5. Rencontre avec les ONG internationales WWF et UICN

Rencontre avec WWF Chine

Les discussions au Bureau WWF de Chine ont été menées en présence de M Yu GAO (Directeur Global Shift Initiative), Mmes Lin LI (Responsable de la Stratégie de Conservation), Nan LI (Programme sur le Commerce et les Investissements), Karin Wessman (Leader Global Shift Initiative) et Zheng HANG (Directrice, Programme Forêts).



Après avoir rappelé les objectifs du PFBC et les engagements du WWF, membre du PFBC, le Bureau WWF a présenté ses engagements en Afrique à travers « China for a Global Shift Initiative, qui contiendra un volet « Chine-Afrique ». Il est question pour les deux parties de profiter du passage au Cameroun de l'équipe WWF de l'étude sur cette initiative pour identifier des domaines pouvant permettre au WWF Chine et au PFBC de travailler ensemble. Il faudrait déjà chercher à se servir de l'« étude triangulaire » qui vient d'être terminée sur l'Initiative de Changement Global comme référence lors du lancement de l'étude proposée par CIFOR sur l'impact sur les forêts des échanges commerciaux entre la Chine et l'Afrique Centrale. Pour faire avancer la coopération entre la Chine et l'Afrique Centrale dans le secteur forestier, il faudrait doré et déjà i) identifier les goulots d'étranglement qui constituent des obstacles pour la mise en place d'une gestion forestière durable au sein des entreprises chinoises opérant dans le Bassin du Congo et proposer des solutions sur la base des scénarios gagnant-gagnant, ii) promouvoir les expériences positives des opérateurs chinois du secteur forestier du Bassin du Congo et iii) chercher à apporter un appui aux tests sur le terrain des nouvelles directives de SFA sur la sylviculture et la gestion durable, iv) échanger régulièrement les informations entre WWF Chine et le PFBC sur les engagements des uns et des autres avec les parties prenantes chinoises.

Rencontre avec UICN Chine

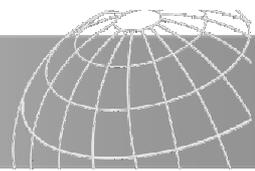
La délégation du PFBC a d'abord activement pris part au quatrième Atelier UICN/Forest Trends sur le commerce du bois légal et durable en Chine (voir annexe et documentation sur l'atelier: http://www.forest-trends.org/resources/meetings.htm#beijing_2009).

Elle a à cette occasion présenté le PFBC, sa création, ses objectifs, son mode de fonctionnement, ses principales réalisations depuis sa mise en place en 2002, ses possibilités de collaboration avec la Chine, i.a. dans le cadre de l'accord sur le Mécanisme bilatéral de coordination UE-Chine sur FLEG.

Elle a ensuite mené des discussions avec les responsables UICN du Bureau de Chine, Hao ZHUANG (Coordinatrice) et Ke DONG / Jia LI (Programme Forêts), ainsi qu'avec Xiufang SUN de Forest Trends, qui ont organisé l'atelier. Il ressort de ces discussions que les acteurs (public, privé, ONG) intéressés dans les relations entre la Chine et Afrique Centrale concernant les forêts et la commercialisation de bois sont de plus en plus bien informés et organisés à travers ces exercices de dialogue et de concertation. Les deux organisations sont prêtes à contribuer dans le cadre du PFBC avec leurs instruments d'information, de recherche et d'encadrement, à un échange encore plus intensif avec la COMIFAC.

6. Conclusions et recommandations

Nous pouvons affirmer sans hésiter que la mission effectuée par la Facilitation du PFBC en Chine aura été un succès et permis d'entrevoir le renforcement des liens entre les acteurs publics, privés et ONG de l'espace COMIFAC et ceux de la Chine, et l'établissement d'une coopération plus formelle entre COMIFAC et SFA (State Forest Administration). Les démarches entreprises s'avèrent d'autant plus importantes, que la présence économique de la Chine en Afrique, y inclus dans le secteur forestier, est en constante progression et mérite d'être utilisée pour



promouvoir au niveau du secteur forestier par exemple, une gestion durable fortement préconisée par la Déclaration de Yaoundé (1999) et soutenue par la communauté internationale.

Tous les interlocuteurs rencontrés en Chine (Administration forestière, secteur privé, ONG, Partenaires membres du PFBC en Chine), ont encouragé la Facilitation à poursuivre ces démarches envisagées à maintes reprises par les Partenaires lors des réunions du PFBC (tout récemment lors du CCR d'octobre 2008 à Brazzaville). Ils ont également vivement souhaité de voir s'établir aussi tôt que possible des relations formelles directes entre la COMIFAC et les autorités Chinoises, sans besoin d'un intermédiaire comme le PFBC. Pour les prochaines étapes menant à cet objectif, une feuille de route, cherchant à impliquer tous ceux qui peuvent contribuer à son succès, va ainsi être proposée aux Partenaires par la Facilitation du PFBC lors du prochain CCR prévu à Douala (Cameroun) les 18 et 19 Mai 2009.

En attendant, il est recommandé que la COMIFAC soit désormais pleinement associée à toutes les actions de coopération préconisées par la partie chinoise au niveau de l'Afrique Centrale (réunions, ateliers et séminaires, études).