



Rights to Resources in Crisis: Reviewing the Fate of Customary Tenure in the Congo Basin

René Oyono

Rights and Resources Initiative – Africa Program

29 February 2012

Partenariat pour les Forêts du Bassin du Congo (PFBC) – Journée
“Gouvernance du Bassin du Congo”

Plan

- 1. *Pourquoi Parler de la Tenure Forestière Coutumière?*
- 2. *Principes Clefs de la Tenure Coutumière*
- 3. *Statut Actuel*
- 4. *10 Points d'Interrogation*
- 5. *Perspectives*

1. Pourquoi Tenure Coutumière?

- Des courants d'opinion et des mouvements idéologiques plaident ardemment pour la reconnaissance de la tenure coutumière.
- Les développeurs des politiques et décideurs reconnaissent l'urgence de la reconsidération de la tenure coutumière.
- La recherche et l'expertise sont entrain d'accorder une attention accrue à la question de la tenure coutumière.
- Il y a des cas à travers le monde où la tenure coutumière est valorisée, tels en Amérique Latine (légalisation) , Liberia (immatriculation), *etc.*

Principes Clefs de la Tenure Coutumière

- La terre est sacrée et les ressources naturelles ont une valeur matérielle et immatérielle
- Les terres et les ressources forestières sont des biens collectifs avant d'être individuels
- Règles de gestion et de gouvernance (séries de droits de tenure) déterminées par les formes d'organisation de l'espace social et politique
- Modes de production économique primaires régis par le statut collectif des terres forestières et des ressources.

Statut Politique Actuel

- Profonde prégnance en milieu rural
- Exclusion des systèmes dominants de définition et de distribution des droits de tenure
- Reconsidération timide dans les politiques de décentralisation et les schémas d'utilisation des terres
- Maltraités par le modèle extractiviste
- Transformation à travers les tendances fortes de primauté de la valeur économique sur la valeur ontologique

Suite

- Fractionnement des domaines collectifs et constitution des patrimoines individuels/familles réduites.
- Absence de prise en compte dans les outils politiques de réduction de la pauvreté et de croissance

Implication: dualité: survivance des pratiques en milieu rural et des tions politique fortement compromis.

10 Points d'Interrogation

Le futur/sort de la tenure coutumière doit être mis en perspective avec:

1. Les changements dans le régime juridique statutaire/réformes.
2. La décentralisation et la foresterie communautaire.
3. L'expansion du modèle concessionnaire et extractiviste.
4. Le changement climatique et ses effets

Suite

5. La pauvreté croissante
6. Les objectifs de la croissance
7. La dégradation environnementale
(déforestation, perte de la biodiversité, etc.)
8. L'urbanisation et la croissance
démographique
9. La nouvelle ruée vers les terres
10. L'expansion des modèles agricoles.

Perspectives

Deux scénarii sont envisageables.

1. La tenure coutumière est maintenue dans l'exclusion juridique et politique – et des conflits se sédimentent: reconnaissance, demandes d'équité, accès aux bénéfices, territorialité, défiance vis-à-vis des gouvernements (centraux et locaux), etc.

Suite et Fin

2. Des études stratégiques génèrent des arguments tangibles; des coalitions sont formées et mobilisées autour du plaidoyer; les législateurs et les décideurs sont impliqués dans la recherche du «*blue sky*». La tenure coutumière est juridiquement reconnue à travers des mécanismes post-foresterie communautaire (délimitation et immatriculation des terres coutumières?)

Questions

- 1. Théorique.** La pérennisation de la tenure coutumière. Débat entre l'Ecole de la «Propriété Commune» (Ostrom), celle des «Droits de Propriété» (Deininger) et celle de la «Structure Agraire»
- 2. Politique.** Est que la tenure coutumière apporte une valeur ajoutée à la réduction de la pauvreté, à croissance, à la durabilité, à la gouvernance?