

**World Forestry Congress 8 September 2015 in Durban, RSA**  
**Side event “Promotion of forest governance in Central Africa”**

# **Evolution et défis de la gouvernance forestière en Afrique centrale**

**Guillaume Lescuyer  
(CIRAD & CIFOR)**

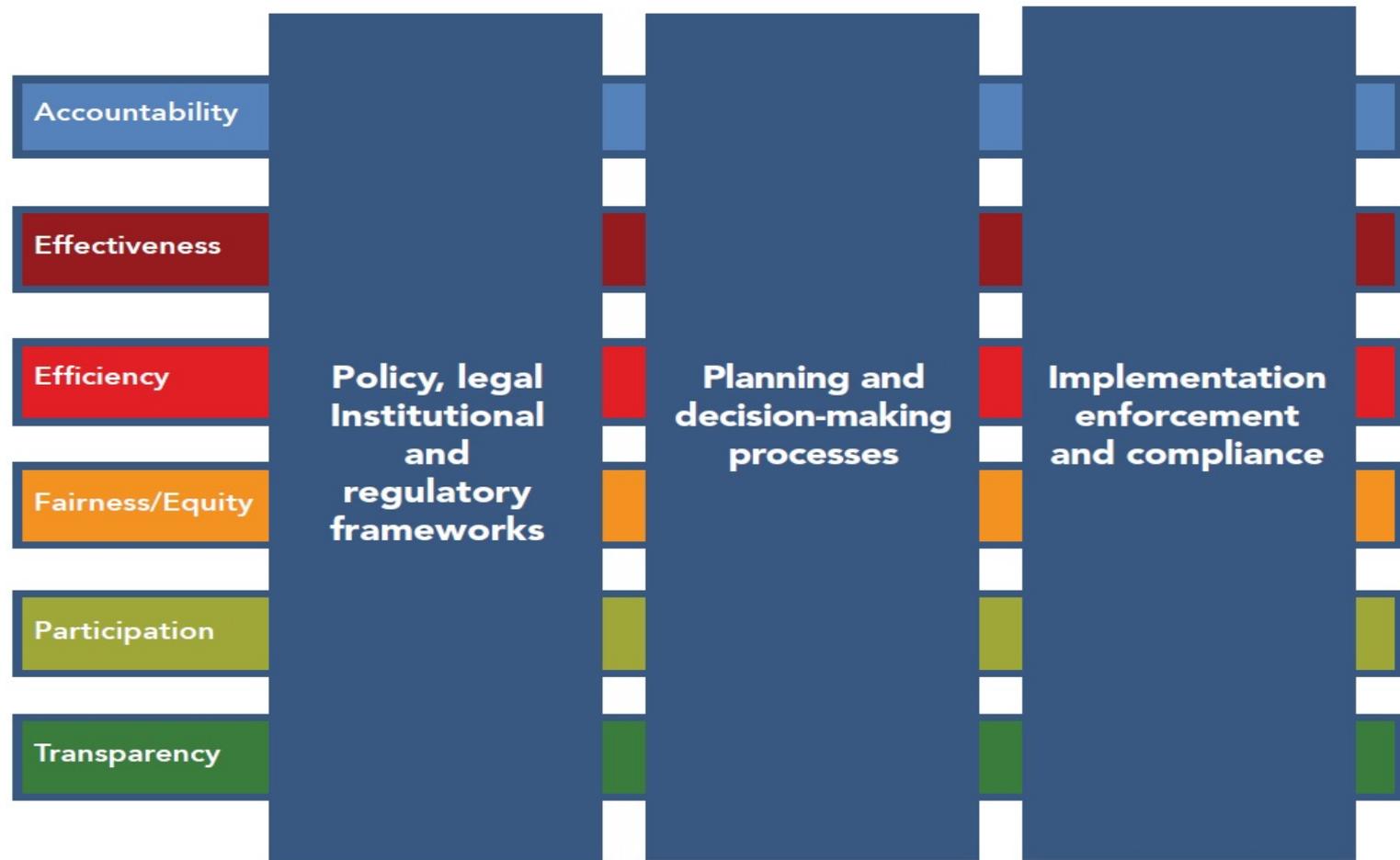
# De la gouvernance

- « ... somme des différentes façons dont les individus et les institutions, publiques et privées, gèrent leurs affaires communes. C'est un processus continu de coopération et d'accommodement entre des intérêts divers et conflictuels. Elle inclut les institutions officielles et les régimes dotés de pouvoirs exécutoires tout aussi bien que les arrangements informels sur lesquels les peuples et les institutions sont tombés d'accord ou qu'ils perçoivent être de leur intérêt. »

Commission sur la Gouvernance Mondiale  
(créée en 1992 par W. BRANDT)

# Sa déclinaison en principes de bonne gouvernance (pour la Banque mondiale)

Fig. 1 Pillars and principles of governance



# Sa déclinaison en principes de bonne gouvernance (pour le WRI)

Figure 1: GFI Framework

		GOVERNANCE COMPONENTS		
		Actors <i>government, international institutions, civil society, private sector</i>	Rules <i>policy &amp; law content, policy- &amp; law-making processes</i>	Practice <i>implementation, administration, monitoring, enforcement</i>
PRINCIPLES OF GOOD GOVERNANCE	Transparency			
	Participation		<b>Issues:</b> ◇ forest tenure ◇ land use planning ◇ forest management ◇ forest revenues & economic incentives	
	Accountability			
	Coordination			
	Capacity			
<b>Country Profile</b> <i>(key facts and quantitative information relating to forest sector outcomes or outputs)</i>				

# Quelles avancées réelles pour la bonne gouvernance des concessions forestières en Afrique centrale?

- Dans les années 1990: réforme des codes forestiers, pression et appui des bailleurs
- Focus sur l'aménagement durable des concessions forestières
- Méthode d'enquête
  - Entretien semi-dirigé avec un échantillon de personnes ressources (expérience > 10 ans)

	Adm	Entrep	ONG	PTF	Rech
Cameroun	3	6	3	4	2
Gabon	3	7	3	1	2

# Quelles avancées réelles pour la bonne gouvernance des concessions forestières?

	Cameroun	Gabon
Allocation plus transparente des permis forestiers	Light Green	Yellow
Meilleure qualité des plans d'aménagement forestier	Yellow	Light Green
Meilleure mise en œuvre des plans d'aménagement forestier	Yellow	Yellow
Plus grande application des réglementations forestières	Yellow	Yellow
Plus grande participation des acteurs	Green	Green
Lutte contre la corruption	Yellow	Red
Meilleure traçabilité des produits extraits des concessions	Yellow	Light Green
Observation indépendante	Light Orange	Light Grey

# Trois conditions pour l'amélioration de la gouvernance en Afrique centrale

- Soutien politique
- Connaissance du système pour pouvoir élaborer des options stratégiques pertinentes
- Des approches complémentaires pour une stratégie globale

# Un soutien politique affiché

“Trop souvent, l'intérêt personnel prend le pas sur l'intérêt général. Cet état d'esprit est à l'origine de ces dérives sociales que sont la fraude, la corruption...”



“Les acteurs véreux de la corruption doivent impérativement être mis au banc de la société...”

“La corruption...et d'autres actes tout autant répréhensibles que néfastes à l'accomplissement du bonheur collectif...Laissez choir à jamais les mentalités de profiteurs...”



# L'importance d'apprécier le contexte socio-économico-politique

- Analyse approfondie des processus réels de prise de décision, qui s'ancrent dans différentes sphères de légitimité (politique, économique, familiale-ethnique, amicale, scolaire,...)
- Un rôle majeur pour les chercheurs nationaux et la société civile
- Exemple du sciage artisanal au Cameroun:
  - Une parafiscalité de 10 millions EUR sous la forme de paiements informels;
  - Un système pyramidal qui promeut les carrières individuelles pas toujours en fonction du mérite mais des montants versés à certains niveaux de la hiérarchie;
  - Une réforme doublement bloquée: (1) Des hauts fonctionnaires qui ont peu de légitimité pour mener des réformes; (2) Des fonctionnaires de terrain désenchantés et impliqués, parfois contre leur gré, dans le système.

(Cerutti P.O., Tacconi L., Lescuyer G., Nasi R., 2013. Cameroon's hidden harvest : Commercial chainsaw logging, corruption and livelihoods. *Society and Natural Resources*, 26(5), 539-553)

# La nécessité de combiner la carotte et le bâton

- Trouver les incitations adaptées aux changements des comportements individuels et institutionnels:
  - Pour les agents publics: rétribuer pour appliquer la légalité plutôt que de rançonner les pratiques illégales ?
  - Pour les entreprises: bénéficier de dégrèvements fiscaux quand est appliquée la Responsabilité Sociale et Environnementale ?
  - Vers une démocratie « à la norvégienne » ?
- Contrôle et sanction:
  - Contrôle par des organismes étatiques et/ou indépendants?
  - Des infractions suivies de sanctions effectivement appliquées



**Merci de votre attention**

[lescuyer@cirad.fr](mailto:lescuyer@cirad.fr)



The Center for International Forestry Research (CIFOR) is one of the 15 centres supported by the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR)



**THINKING** beyond the canopy

