



TABLE-RONDE DU FORUM
NATIONAL CEFDHAC

ENGAGEMENT DES PARTIES
PRENANTES ET PLAN DE
COMMUNICATION MULTI-
ACTEURS AU PROCESSUS REDD+
EN RD CONGO

Rapport narratif



24-25 Mars 2014 Salle
Arche/Gombe (Kinshasa)

ACRONYMES

ASBL: Association sans but lucratif

FN : Forum National

UICN : Union international pour la conservation de la Nature

COLO: Communautés locales

DCVI : Direction de contrôle et de vérification interne

CEFDHAC : Conférence sur les Ecosystèmes des Forêts Denses et Humides d’Afrique Centrale

DIAF : Direction des inventaires et aménagement forestier

MECNT : Ministère de l’Environnement, conservation de la nature et tourisme

ONG : Organisation non gouvernementale

OSC: Organisations de la société civile

PA: Peuples autochtones

RD Congo : République démocratique du Congo

REDD: Réduction des émissions dues à la déforestation et dégradation des forêts

WWF: World Wide Fund for Nature

FN CEFDHAC : Forum national CEFDHAC

COMIFAC : Commission des Forêts d’Afrique Centrale

CN-REDD : Coordination Nationale REDD

GTF : Groupe de Travail Forêts

I. INTRODUCTION

1. Contexte et justification

L'importance de la participation, de l'appropriation et surtout de l'engagement de chaque partie prenante dans la gestion durable des ressources forestières de la RDC en général et du processus REDD+ en particulier n'est plus à démontrer.

Pour rappel, la RDC a lancé son processus REDD+ en 2009. Depuis lors, un cadre institutionnel a été instauré par le décret du 26 novembre 2009 qui a balisé le chemin à l'élaboration du plan de préparation national « R-PP » approuvé en 2010 en vue de construire les capacités nationales pour une mise en œuvre efficace.

Engagé résolument dans l'élaboration de la Stratégie Nationale, le pragmatisme induit par les leçons apprises du parcours, a débouché à un plan Stratégique-Cadre comportant quelques piliers en prévision de la stratégie nationale qui interviendra en 2015.

Il convient de noter que le contexte actuel est caractérisé par le passage de la phase de préparation à un début de la phase des investissements, notamment avec l'avènement du programme FIP et les projets pilotes dans plusieurs sites à travers le pays.

Des résultats réconfortants ont été enregistrés jusqu'ici, à savoir :

- La mise en place du cadre institutionnel ;
- Les études sur les moteurs de la déforestation ;
- Les options stratégiques pour une bonne préparation de la stratégie nationale ;
- L'évaluation des impacts sociaux et environnementaux ;
- Les études de mise au point d'un scénario de référence ;
- L'élaboration d'une stratégie-cadre ;
- La participation et la sollicitation permanente de la Société civile ;
- La mise en place du Fonds National REDD ;
- Le lancement du programme d'investissement forestier(FIP) ;
- **Etc.**

Tout en se félicitant de ces avancées significatives, le processus REDD+ en RDC doit faire l'objet d'une attention particulière aux fins d'un meilleur déploiement opérationnel et à grande échelle, en engageant les différentes parties prenantes aux différents chantiers avec un regard de connectivité à l'échelle sous-régional.

Parmi quelques problèmes majeurs persistants malgré les progrès enregistrés, on peut noter à titre indicatif :

- La faible visibilité de l'engagement des parties prenantes ;
- La faible amélioration du renforcement des capacités sur des questions techniques telles que le MRV, SESA, Partage de bénéfice, etc. ;
- La faible montée en puissance de la composante éducation, information et communication (IEC) ;

- La faible coordination de l'inter connectivité des politiques de la REDD+ avec les domaines ayant une incidence sur la REDD+ tels que le foncier, l'agriculture, l'énergie et les hydrocarbures et autres secteurs ;
- La faible coordination dans la production et la diffusion des outils et supports de communication ;
- La faible fonctionnalité des organes de gouvernance, en particulier le comité national REDD+ et le comité inter ministériel ;
- L'insuffisance des moyens financiers.

Cette liste n'étant pas exhaustive, il convient de rappeler ici que la mise en place des Fora nationaux de la CEFDHAC dans chaque pays membre de la COMIFAC vise l'accroissement de la participation de toutes les parties prenantes à la gestion durable des ressources forestières. Et ce, en servant de cadre d'échanges, de réflexion et de propositions à l'amélioration de la gouvernance et à l'utilisation durable des ressources forestières. L'article 18 du traité des chefs d'Etats de la sous-région sur la gestion durable des forêts, institue la CEFDHAC comme organe technique de gestion des processus de concertation sur la gestion durable des écosystèmes forestiers d'Afrique Centrale.

Dans cette optique, un débat technique et politique structuré sur le processus REDD+ en RDC pour renforcer l'engagement et améliorer le processus de communication permet donc d'assurer la pleine participation des groupes d'acteurs pertinents.

Il convient de rappeler que depuis 2010, année de démarrage des activités du Forum National de la CEFDHAC en RDC, plusieurs ateliers aussi bien au niveau national que provincial ont été organisés autour des thèmes tels que la gouvernance et la certification forestière, le changement climatique et la préservation de la diversité biologique, etc. La préoccupation essentielle étant celle d'impliquer plus d'acteurs en milieu rural.

Ces différentes rencontres ont été rendues possibles grâce aux appuis financiers et techniques des partenaires tels que WWF-RDC, GIZ, UICN, WCS avec l'appui pédagogique du Groupe de Travail Forêts (GTF).

Ces ateliers multi-acteurs ont permis de matérialiser les missions ainsi que le rôle dévolu à un Forum National à l'instar de celui de la RDC, en publiant les produits et conclusions de ses travaux.

Le présent atelier de haut niveau, est le fruit d'une vision sous-régionale de la REDD+ à travers le projet Régional REDD (PRREDD) via COMIFAC dans sa composante 1B, financé par le GEF / Banque Mondiale et exécuté par l'UICN en appui à la CEFDHAC.

Au vu des objectifs poursuivis et des résultats attendus, et considérant le caractère multi-acteurs de cette Table-ronde, la plus value de cette rencontre aussi bien pour la RDC que pour la Sous-région n'est plus à démontrer.

2. Des Objectifs

L'objectif global de cette table ronde était de renforcer l'engagement des parties prenantes au processus REDD+ pour une gestion durable des ressources forestières en RDC en lien avec l'atténuation du changement climatique.

Spécifiquement, il s'est agit de :

-Faire un état des lieux de progression des différents chantiers en cours du processus REDD+ dans la période charnière de préparation de la stratégie nationale et des investissements(Fonds national REDD+,FIP,SESA, Stratégie-Cadre, etc.) afin de partager les informations sur les nouveaux développements relatifs à ces chantiers;

-Définir les éléments d'une stratégie d'engagement et d'un plan de communication multi-acteurs du forum National CEFDHAC-RDC qui s'arrime avec la stratégie de communication globale du Processus REDD+ afin d'alimenter les bonnes pratiques d'engagement et de communication au niveau sous-régional;

-Préparer une note de position et de plaidoyer sur les enjeux majeurs de la REDD+dans une optique nationale et sous-régionale.

3. Des Résultats attendus

-Un état des lieux de progression des différents chantiers en cours du processus REDD dans la période charnière de préparation de la stratégie nationale et des investissements sont établis.

-Les informations sur les nouveaux développements relatifs aux différents chantiers du processus REDD+ sont partagées et capitalisées par les groupes d'acteurs pertinents;

-Une stratégie d'engagement des parties prenantes du Forum National CEFDHAC au processus REDD+ en RDC, ainsi qu'un Plan de communication sont élaborés afin d'alimenter les bonnes pratiques d'engagement et de communication au niveau national et sous-régional;

-Une note de position et de plaidoyer sur les enjeux majeurs de la REDD+ dans une optique nationale et sous-régionale est préparée.

4. De la Méthodologie adoptée

La méthodologie adoptée consistait à faire des présentations en plénière, suivies des débats, des travaux en groupe et restitution en plénière.

II. De l'ouverture des Travaux

A l'ouverture de la Table-Ronde, M. NGOY Isikimo B., Président du Forum national CEFDHAC, a dans son mot, souhaité la bienvenue aux participants. Il a aussi rappelé que «l'Engagement des Parties prenantes et Plan de Communication Multi-acteurs au

Processus REDD+, requièrent une attention particulière pour le Forum National CEFDHAC ». Et de mentionner que « la mise en place des Fora nationaux de la CEFDHAC dans chaque pays membre de la COMIFAC, vise l'accroissement de la participation de toutes les parties prenantes à la gestion durable des ressources forestières ».

Quant à Mme Brigitte KAPINGA, Chef de Programme IUCN/RDC, elle a fait savoir que le succès du processus REDD+ passe par « l'implication de toutes les parties prenantes à l'amélioration des conditions de vies des populations à la base », tout en plaidant pour la participation des parties prenantes dans cette approche de gestion durable, en général, et des ressources forestières, en particulier. Car, le mécanisme REDD+ doit être « accessible à la société civile, aux communautés locales et peuples autochtones, au secteur privé et d'autres parties prenantes afin de susciter leur forte mobilisation et leur implication permettant de tirer le meilleur parti de cette opportunité », a-t-elle relevé.

Invité à ouvrir les Travaux de la Table-ronde, le Directeur Chef de services KATSUVA, représentant du Secrétaire Général de l'Environnement, Conservation de la nature et Tourisme, a noté que « la mise en œuvre processus REDD+ en RDC connaît une forte et dynamique participation de la société civile qui sert de trait d'union entre les structures étatiques ainsi que les populations locales et autochtones ». Il en a profité pour mentionner les étapes importantes déjà franchies par le processus REDD+, notamment : la mise en place par un décret du Premier Ministre des structures de gestion que sont : le Comité National, le Comité Interministériel, et la Coordination Nationale ; l'approbation en mars 2010 par les Comités de Direction de l'UN-REDD et du FCPF du plan de préparation à la REDD (R-PP) de la République Démocratique du Congo et l'adoption d'une stratégie-cadre en décembre 2012.

III. Des Présentations

Plusieurs communications ont fait l'objet des présentations au cours de cette Table-ronde axées respectivement sur les défis de la gouvernance du processus REDD+ et leçons sur l'engagement des parties prenantes ; la participation publique et gouvernance REDD+ ; Tenure foncière et projets REDD+ : risques et pistes pour les communautés et peuples autochtones ; SESA ; les PA et la conservation : cas des APACs ; le Programme de renforcement des capacités du GTCR ; l'économie du Plan intégré de communication REDD+, l'observation indépendante des projets/initiatives REDD+¹ ; .

Il est à noter quelques points saillants revenus au cours des échanges et débats après les présentations ainsi que les travaux en Groupes, deux jours durant, à savoir :

- La Très faible lisibilité de la REDD+ ;
- L'appel au fonctionnement réel, efficient et efficace des organes REDD+ ;
- La composante IEC comme ventre mou du processus REDD+ ;

¹ Le condensé de ces présentations sont en annexe du présent rapport.

- La décentralisation REDD+
- Les causes et natures du dysfonctionnement des organes REDD+ ;
- La communication et la circulation des informations REDD+ ;
- La pro-activité de la société civile ;
- Le financement REDD+
- Le renforcement des capacités

Les travaux de groupe ont donné l'occasion à la table –ronde de produire des éléments pour deux documents importants à finaliser, à savoir, la stratégie d'engagement des groupes d'acteurs pertinents à la REDD+ et un plan de communication multi-acteurs sur la REDD+ .

Les recommandations ci-dessous résument les échanges houleux et le consensus trouvé sur des questions essentielles relatives à l'amélioration de la gouvernance du processus REDD+ par l'engagement des acteurs et une bonne communication en termes de système et de stratégie à deux niveaux : national et sous régional.

IV.RECOMMANDATIONS

Le Forum National Recommande :

Au niveau National

- a) La restructuration de la Coordination National REDD pour l'adapter au contexte actuel du passage de la phase de préparation à la phase d'investissement ;
- b) L'évaluation du fonctionnement des organes de gouvernance de la REDD+ en RDC et l'opérationnalisation des organes d'orientation ,de décision et de suivi tels que le Comité National et le Comité Interministériel par le respect du calendrier de leurs réunions respective, conformément au textes qui les régissent ;
- c) La formation des animateurs et membres de ces organes qui viennent de différents milieux pour la maîtrise des sujets indispensables à leurs tâches et l'apprentissage du travail en synergie ;
- d) La motivation des acteurs et membres de ces organes pour un engagement amélioré ;
- e) La pro-activité de la part de la CN REDD dans la préparation et l'organisation des réunions des organes d'orientation et de suivi en synergie avec le secrétariat général conformément aux périodes fixés par les ROI de deux organes ;
- f) La consultation des membres de tous les organes de la REDD+ pour toute éventualité de restructuration pour identifier les vraies causes de la léthargie actuelle ;
- g) La redynamisation de la composante IEC et son déploiement effectif sur le terrain en lieu et place de la bureaucratie ;
- h) La signature d'un protocole d'accord entre la société civile(GTCR) et le MECNT via CN REDD sur la nécessité et l'urgence de confier l'exécution des activités IEC à la société civile en allouant les moyens prévus à cet effet ;
- i) L'élaboration et la production des supports de références adaptés, sur la REDD+
- j) Le recours au Forum National CEFDHAC pour la vulgarisation et la sensibilisation sur le concept REDD+ pour les audiences multi-acteurs ;

- k) La préparation et l'organisation des campagnes test sur les supports et les outils existants ;
- l) La préparation et les productions des supports et outils complémentaires sur base des leçons apprises ;
- m) La construction des messages harmonisés de la REDD+ ;
- n) La production des outils de suivi, évaluation et rapportage des activités de communication ;
- o) La dotation rapide par la CN-REDD des standards environnementaux et sociaux (promouvoir tous les outils essentiels) ;
- p) La consolidation de l'accompagnement des structures de FIP et du Fonds National REDD et la mise en place rapide des mécanismes de suivi ;
- q) Promouvoir les initiatives FIP au niveau des communautés locales et encourager leur qualité de porteur des projets ;
- r) La reconnaissance et sécurisation des terroirs des Peuples Autochtones et Communautés Locales ;
- s) Le renforcement de la participation de la Société Civile aux activités de la Commission Nationale de la Réforme forestière(CONAREF) ;

Au niveau sous-régional :

Le Forum National recommande :

- a) L'organisation des tribunes d'expression populaire (débat publique) sur le processus REDD par les fora nationaux, Réseaux et plates-formes de la société civile ;
- b) L'organisation des séminaires de formation sur le paiement des services environnementaux et les avantages de la REDD+ ;
- c) L'élaboration et la diffusion des outils ou supports de communication/information/sensibilisation de référence adaptés, sur la REDD+ ;
- d) L'élaboration et la diffusion des outils de plaidoyer (déclarations, documents de position) ;
- e) La publication des guides de formation des formateurs à diffuser largement (sites web PFBC et autres partenaires) ;
- f) Le soutien à la participation aux événements nationaux, régionaux et internationaux sur la REDD+ (conférence, foire/exposition, etc.) ;
- g) L'entretien du débat régional d'harmonisation des vues sur les thématiques liées à la REDD+ ;
- h) La production des documentaires de référence ou microprogrammes radio/télé sur la REDD+ ;
- i) L'élaboration d'un plan de communication harmonisé sur les points saillants et transversaux de la REDD+ en faveur des pays engagés ;
- j) L'augmentation du quota de la société civile aux travaux du Groupe de Travail climat de la COMIFAC ;
- k) L'appui minimum au bon fonctionnement des Fora Nationaux de la CEFDHAC pour une bonne exécution des tâches selon l'approche par projet dans le cadre du projet régional REDD(PR REDD) afin de mettre en œuvre et faire le suivi des présentes recommandations qui constituent une feuille de route ;

- l) L'harmonisation des textes légaux et réglementaires pour la cohabitation entre le droit coutumier et le droit positif en matière de tenure foncière

Aux Partenaires techniques et financiers

Le Forum National CEFDHAC recommande :

- a) La promotion des fonds directs et distincts en faveur de la société civile pour mettre efficacement les projets et activités REDD+ sur le terrain ;
- b) L'assouplissement des procédures de financement et la réduction de la lenteur dans les décaissements des fonds en privilégiant les résultats et l'action sur terrain, afin que le mécanisme REDD+ devienne un jour une réalité vécue ;
- c) Le financement des Fora Nationaux de la CEFDHAC pour la production des outils et supports de communication adaptés au contexte par l'Agence de facilitation UICN à travers la composante d'appui à la CEFDHAC du Projet Régional REDD+ ,
- d) Le soutien des gouvernements respectifs de la sous-région, les ONG internationales, les organismes bi et multilatéraux, dans la mobilisation des fonds nécessaires en faveur de toutes les parties impliquées pour le succès de la REDD sur terrain.

V. De la clôture

A la clôture, Mme Camille JEPANG de l'UICN/Cameroun, appelée à dire son mot de circonstance, a eu des mots justes au nom de son organisation, pour remercier les participants sur la qualité des travaux. Elle en a appelé à la matérialisation des recommandations issues de cette Table-Ronde , tout en remerciant le Gouvernement de la RDC, la COMIFAC à travers le PRREDD pour leur soutien à la tenue des travaux.

Appelé à clôturer cette table-ronde, M. KATSUVA, représentant du Secrétaire général à l'Environnement, a remercié de vives voix « les participants pour leur assiduité et apports considérables en vue d'améliorer la gouvernance REDD+ en RDC ». Avant de garantir le soutien de son Ministère aux initiatives du FN CEFDHAC.

Il a, pour finir, salué le mérite de cette Table-ronde, notamment celle « d'avoir abordé l'une des problématiques difficiles, notamment l'engagement des parties prenantes à la gouvernance REDD+ en République Démocratique du Congo ».

CONCLUSION

La table ronde sur l'engagement des parties prenantes et plan de communication multi-acteurs sur le processus REDD+ s'est terminée dans une ambiance cordiale avec le mérite d'avoir tenu promesse en termes des résultats et des objectifs assignés à cette dernière.

Outre les échanges fructueux qui ont suivi les exposés des experts, la plus value de cette table ronde est d'avoir produit une stratégie d'engagement multi-acteurs en RDC et un plan de communication multi-acteur simple.

Les besoins en intervention du Forum National CEFDHAC sont également chiffrés et constitue un outil de négociation pour la mise en œuvre des activités et des recommandations formulées par les participants venus de l'Administration, de la société civile, du secteur privé, des communautés locales et autochtones.