

RESEAU FEMMES AFRICAINES POUR LE DÉVELOPPEMENT DURABLE



Rapport sur la participation du REFADD à la COP19 sur les changements climatiques à Varsovie en Pologne, du 15 au 20 Novembre 2013



Par

Madame Dancilla Mukakamari

Kigali, Novembre 2013

1. Introduction

La 19^{ème} Conférence des Parties à la Convention des Nations Unies sur les Changements climatiques (COP19) s'est tenue à Varsovie en Pologne du 11 au 22 Novembre 2013. Le REFADD a eu le privilège de bénéficier d'un appui technique et financier de l'UICN Cameroun pour sa participation à ce grand événement, dans le cadre de son projet « Promotion d'une participation inclusive et la représentation des groupes de parties prenantes dans les débats sur la REDD+ » de la COMIFAC financé par le GEF/Banque Mondiale. Le réseau a été représenté par Madame Dancilla MUKAKAMARI, Point Focal National au Rwanda, membre du Comité Régional et personne de contact pour la stratégie genre en matière de REDD+ et adaptation au changement climatique en Afrique. La présidente du REFADD Cameroun était initialement désignée pour prendre part à cet important évènement. Pour des contraintes familiales, la présidente du REFADD a désigné un autre représentant.

Ce rapport porte sur les activités du représentant du REFADD durant son séjour à Varsovie du 15 au 20 Novembre 2013.

2. Objectif de la mission

Le but de la mission était la participation du REFADD aux travaux de la COP19 et particulièrement les réunions de la COMIFAC dont l'évènement parallèle organisé le 15 Novembre 2013 et aux activités de la journée du 19 Novembre 2013 dédiée au genre et changement climatique. D'une manière spécifique, le REFADD devait faire valoir ses actions dont notamment la stratégie genre en matière de REDD+ et adaptation aux changements climatique en Afrique Centrale.

3. Déroulement de la mission

Dès sons arrivé à Varsovie dans l'après midi du 15 Novembre 2013, la déléguée du REFADD a participé à des réunions importantes et a pu rencontrer des partenaires potentiels pour le réseau. Elle a également visité les stands d'exposition et de partage des actions des partenaires impliqués. Pour tirer le maximum de profit, une attention particulière a été mise sur des événements ayant trait aux politiques, plaidoyer, partenariats et mise en œuvre des actions concrètes sur le terrain. Les activités de la représentante du REFADD durant la durée de sa mission à Varsovie COP19 sont détaillées dans le tableau ci après :

Tableau de synthèse des activités :

Date	Activité	Résultats et leçons pertinentes tirées
------	----------	--

Vendredi 15/11/2013	<ul style="list-style-type: none"> Participation à la réunion parallèle de COMIFAC sur le progrès et leçons apprises sur les mesures de biomasse et des systèmes de surveillance de forêts dans le contexte de l'atténuation et de l'adaptation dans le bassin du Congo 	<ul style="list-style-type: none"> Présentant le projet COBAM axé sur les synergies entre l'atténuation et l'adaptation, le CIFOR a soulevé la question de permanence des forêts dans un contexte de pauvreté des populations locales Nécessité de prendre en compte les aspects de vulnérabilité et de pauvreté des populations dans les mesures d'atténuation dont la REDD+
Samedi 16/11/2013	<ul style="list-style-type: none"> Participation à la réunion journalière du Groupe Africain 	<ul style="list-style-type: none"> Nécessité de renforcer les pourparlers afin d'amener les pays industrialisés à : <ul style="list-style-type: none"> ✓ prendre des engagements fermes pour la réduction des émissions ; ✓ financer l'atténuation et l'adaptation et transférer les technologies ; ✓ Prendre en considération la question de compensation des pertes et dommages suite aux changements climatiques
	<ul style="list-style-type: none"> Participation à la réunion journalière de la COMIFAC de suivi et de consultation sur le progrès des négociations 	<ul style="list-style-type: none"> La COMIFAC devrait avoir une position claire et stratégique par rapport aux enjeux des négociations afin de mieux faire entendre la voix du Bassin du Congo notamment en ce qui concerne l'opérationnalisation de la REDD+
	<ul style="list-style-type: none"> Visite des stands d'exposition ; Une attention particulière a été mise sur les partenaires impliqués dans la promotion du genre dans l'adaptation et l'atténuation : UNFCCC/Momentum for Change, UN Women, UNDP, UNEP, FAO, GEF, EU, UICN, CIFOR, WOCAM, GGCA, GCC, ENDA, INFORSE, 	<ul style="list-style-type: none"> Une centaine d'exposants ont participé à la COP19 pour présenter leur activités et partager leurs produits ; Le tour effectué dans les stands a permis de collecter une documentation utile et partager les outils du REFADD avec les acteurs potentiels ; Le REFADD a pris des contacts importants dont notamment avec l'ONG internationale INFORSE (International Network for Sustainable Energy) qui aimerait diffuser les énergies propres en Afrique Centrale à travers les membres du REFADD ;
Dimanche 17/11/2013	<ul style="list-style-type: none"> Participation à la réunion parallèle du PCJA (Panfrican Climate Justice Alliance) sur la contribution de la société civile africaine dans les négociations et la traduction des messages en actions sur le terrain 	<ul style="list-style-type: none"> La société civile est entrain de jouer son rôle d'influencer les négociateurs mais l'aboutissement d'un accord juste et équitable n'est pas évident ; Il faudra renforcer le plaidoyer sur la nécessité d'un transfert des finances et des technologies en se basant sur les résultats des petites initiatives à la base facilités par la société civile ; Nécessité de renforcer le réseautage et les synergies entre les Organisations de la société civile
Lundi 18/11/2013	<ul style="list-style-type: none"> Participation à la réunion journalière du Women 	<ul style="list-style-type: none"> Beaucoup de progrès ont été réalisés mais beaucoup de plaidoyer reste à faire pour s'assurer que le texte

	<p>Caucus animé par GGCA (Global Gender and Climate Alliance et le GCC/Gender and Climate Change) et les autres activités</p>	<p>des négociations intègre convenablement la dimension genre.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Chaque participante devra s'assurer que les négociateurs de son pays soutiennent les références sur le genre dans le texte
	<ul style="list-style-type: none"> • Participation à la réunion parallèle sur la lutte contre le cc à travers l'éducation pour le développement durable organisée par le secrétariat de la Convention UNFCCC, UNICEF, PNUD, ONU Femmes 	<ul style="list-style-type: none"> • Les femmes rurales peuvent être éduquées aux actions visant le développement durable dont la promotion des énergies renouvelables, l'économie d'énergie, la gestion des ressources en eau, la domestication des espèces résistantes aux changements climatiques, etc; • L'éducation de la jeune fille reste un frein pour l'égalité et l'équité entre les genres ; • L'alphabétisation des femmes reste une priorité
	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontre avec le Représentant Mondial du Programme des micro subventions du GEF (GEF/SGP) 	<ul style="list-style-type: none"> • Les expériences de terrain ont montré que les femmes ont des capacités de bien gérer les micro projets ; • Les initiatives locales REDD+ constituent actuellement une priorité pour le GEF/SGP. Les stratégies d'intervention pourront varier d'un pays à l'autre. • Les antennes et les ONG membres du REFADD dans les pays disposant du programme peuvent déjà développer des microprojets REDD+ à soumettre ;
	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontre avec la Présidente du REFACOF 	<ul style="list-style-type: none"> • Le REFACOF et le REFADD devraient travailler en synergie pour éviter les duplications ; • Il est important que les 2 réseaux s'organisent pour se rencontrer en vue de s'entendre sur les axes de collaboration et d'harmonisation de leur travail ;
	<ul style="list-style-type: none"> • Réunion parallèle sur les femmes et le carbone organisée par WOCAM (Women organization for change in Agriculture and natural Resource Management) 	<ul style="list-style-type: none"> • Les femmes sont des agents potentiels de la REDD+ vu leur rôle dans la gestion des terres et des forêts ; • Les questions liées à la tenure foncière et forestière restent épineuses pour l'accès des femmes au carbone particulièrement en Afrique ; • La société civile particulièrement les organisations œuvrant sur le genre et développement doivent jouer un grand rôle de plaidoirie dans cette question;
<p>Mardi 19/11/2013</p> <p>Gender day</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Participation à la réunion parallèle de UICN sur l'Index de l'Environnement et du genre (EGI/Environment and Gender Index) 	<ul style="list-style-type: none"> • Le EGI est un véritable outil permettant de mesurer les progrès, améliorer la qualité des informations et renforcer la capacité des pays vers l'intégration du genre. Visiter www.environmentgenderindex.org • Observation clés de l'étude EGI : <ul style="list-style-type: none"> ✓ les informations sur l'implication des femmes dans les secteurs de l'environnement ne sont pas collectées et partagées par les pays ; ✓ les données désagrégées par sexe dans les

		<p>secteurs comme la foresterie, l'agriculture, l'eau, énergie, catastrophe, infrastructure, etc n'existent pas ;</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ beaucoup de pays ne mettent pas en application les engagements sur l'égalité des du genre et l'environnement ; ✓ les femmes participent à 36% dans les négociations sur le climat, biodiversité et désertification ; <ul style="list-style-type: none"> • Les organisations impliquées dans ce secteurs sont interpellées à contribuer pour améliorer la performance de leur pays et régions;
	<ul style="list-style-type: none"> • Participation à la réunion de haut niveau : Vision 50/50, femmes en action sur le changement climatique organisée par le Secrétariat de la Convention UNFCCC, PNUD, ONU Femmes 	<ul style="list-style-type: none"> • Evénement marqué par la présence des grandes personnalités qui ont animé la réunion : Mesdames Mary Robinson, ex Présidente de l'Irlande et Envoyée Spécial de l'ONU, Tarja Halonon, Ex Présidente Finlande, Christiana Figueress, Secrétaire Exécutive de UNFCCC et Laksan Purl, Secrétaire Exécutive de ONU Femmes ; • La question du genre reste critique dans beaucoup de pays et il y a un besoin urgent de changer cette réalité. Ceci demande notamment : <ul style="list-style-type: none"> ✓ Construire des rêves ou des ambitions pour un changement ; ✓ Femmes leaders : suivre l'exemple du Professeur Wangai Mathai en ce qui concerne le plaidoyer sur le genre et le développement des actions concrètes sur le terrain; ✓ Renforcer les capacités des femmes ; ✓ Investir dans les enfants pour préparer les générations futures ; ✓ Amélioration de la gouvernance
	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontre avec la Directrice Exécutive de ONU Femmes 	<ul style="list-style-type: none"> • Le nom REFADD est connu au niveau de UN Women ; • Le REFADD et d'autres organisations similaires devraient contribuer à intégrer le genre dans les politiques nationales et régionales sur le climat, et traduire ceci en actions sur le terrain • Existence des opportunités de financement sur la lutte contre la pauvreté et l'adaptation au changement climatique en faveur des femmes
	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontre avec l'ex Présidente de Finlande et la Conseillère de GGCA 	<ul style="list-style-type: none"> • La stratégie genre et REDD+/adaptation est le produit de la participation de la déléguée du REFADD à la COP15 sous le financement du Fonds des Délégués Femmes (WDF) appuyé par le Gouvernement de Finlande et exécuté par le GGCA sous la facilitation de WEDO ;

		<ul style="list-style-type: none"> • Il est important que cette stratégie entre en action ; • La représentante de GGCA fera tout pour faire poster document de stratégie sur le site Web de GGCA
	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontre avec la Chargée du Plaidoyer au WEDO (Women and Development Organisation) 	<ul style="list-style-type: none"> • WEDO apprécie le travail du REFADD et se réjouit du rôle joué par le délégué du WDF lors de la COP15 ; • Le WEDO et le GGCA collaboreront avec le REFADD pour des actions de plaidoyer
	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontre avec la Conseillère en Politiques au Département Genre de UICN 	<ul style="list-style-type: none"> • Le travail du REFADD est louable et la Division du genre à l'UICN est prête à collaborer pour la concrétisation de la stratégie ; • La contribution de l'UICN Cameroun pour la production de la stratégie est très considérable ;
	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontre avec la Chargée du Genre au PNUE 	<ul style="list-style-type: none"> • La division Genre au PNUE est prête à collaborer avec le REFADD à travers le Réseau femmes Ministres et leaders en environnement (NWMLE) et d'autres initiatives dont le GGCA ; • La déléguée du REFADD est invitée à la réunion des Femmes Ministres et Leaders le 20 Novembre 2013
	<ul style="list-style-type: none"> • Rencontre avec la chargée du Programme Genre et environnement au PNUD/Siège 	<ul style="list-style-type: none"> • Le REFADD est l'un des réseaux très actifs ; • Le REFADD devrait identifier les réseaux pertinents en Afrique en vue de la création des synergies ; • La Division Genre du PNUD est prête à collaborer avec le REFADD
Mercredi 20/11/2013	<ul style="list-style-type: none"> • Participation à la réunion du Réseau femmes Ministres et leaders en environnement (NWMLE/Network of Women Ministers and Leaders for Environment) 	<ul style="list-style-type: none"> • Le NWMLE regroupe les femmes Ministres et leaders en environnement dans les pays du Nord et du Sud. • Présidé par une africaine Madame Rejoyce Mabudafhasi, Vice Ministre de l'Eau et Environnement en Afrique du Sud, ce réseau est fortement sensible à la problématique environnementale en Afrique ; • Le MWMLE est actif sur la Convention de Minamata visant la réduction du mercure utilisé dans les mines ; • Le MWMLE a développé une politique africaine sur le genre et environnement qui sera présentée à la conférence d'AMCEN en septembre 2014 ; • Le MWMLE est ouvert pour la collaboration avec les réseaux de la société civile notamment pour la mise en œuvre des recommandations de Rio+20 dans les pays ;
	<ul style="list-style-type: none"> • Participation à la réunion parallèle sur les perspectives en matière de politique climat genre sensible organisée par GGCA, GCC, WEDO 	<ul style="list-style-type: none"> • Il y a encore un besoin de renforcement des capacités des femmes dégluées en techniques de négociation ; • Nécessité de développer des actions concrètes sur le terrain pour nourrir le plaidoyer au niveau international et local

	<ul style="list-style-type: none"> Participation à la réunion de briefing du Secrétaire Général des Nations Unies par le Secrétariat de UNFCCC 	<ul style="list-style-type: none"> La question des actions concrètes sur le terrain est parmi les priorités à soumettre au Secrétaire Général des Nations Unies parmi les La collaboration entre les Gouvernements, la Société civile et les autres acteurs est aussi un sujet pertinent à soumettre ;
	<ul style="list-style-type: none"> Participation à la réunion parallèle sur les innovations dans la lutte contre le changement climatique en Afrique de l'Est et du Sud organisé conjointement par : <ul style="list-style-type: none"> COMESA/Marché commun de l'Afrique orientale et australe EAC/ Communauté des Etats d'Afrique de l'Est SADC/ Communauté de développement d'Afrique australe 	<ul style="list-style-type: none"> COMESA/EAC/SADC appuient le groupe africain dans les négociations à travers le programme conjoint d'adaptation et d'atténuation au changement climatique; Les délégués africains dont particulièrement les femmes sont financés pour la participation dans les négociations ; Des projets sont soutenus notamment pour le développement d'une agriculture adaptative dans les pays dont le Burundi, et le genre et pris en compte ; Le genre a été retenu comme priorité dans le programme mais son intégration dans les politiques des pays et de la sous région (Est et Sud) reste un problème.
	<ul style="list-style-type: none"> Participation à la réunion parallèle du National Council for Climate Change and Sustainable Development (NCCSD) et le Keren Kayemet for Israel-Jewish National Fund (KKL-JNF) 	<ul style="list-style-type: none"> Le NCCSD/India et KKL-JNF /Israël ont fait le marketing des technologies d'adaptation particulièrement en agriculture et en gestion des ressources en eau en Inde et en Israël. Ils sont intéressés à collaborer avec les organisations africaines surtout les réseaux des ONG pour organiser des formations et mettre en œuvre des projets.
	<ul style="list-style-type: none"> Entretien avec le représentant de la COMESA COMESA regroupe 19 pays d'Afrique de l'Est et du Sud dont la RDC, le Rwanda et le Burundi de la COMIFAC 	<ul style="list-style-type: none"> Etant engagée dans le financement de la participation des femmes aux COPs sur le climat, la COMESA aimerait travailler avec les organisations impliquées dans le plaidoyer sur le genre en Afrique pour capitaliser les leçons apprises au niveau international ; Les femmes africaines restent très peu représentées dans les COPs avec une proportion de 21% en 2012
	<ul style="list-style-type: none"> Entretien avec le Point Focal Climat du Burundi 	<ul style="list-style-type: none"> Le PF climat au Burundi est disposé à soutenir la participation du REFADD Burundi dans les processus sur le climat.

4. Difficultés/contraintes majeures rencontrées

- Difficultés d'obtention du visa :

- ✓ Etant donné qu'il n'y a pas de représentation de la Pologne au Rwanda et qu'aucun autre pays n'était mandaté pour donner le visa aux participants rwandais à la COP19, il fallait le chercher au niveau du Consulat de Nairobi dont les bureaux ne sont ouverts que mardi et jeudi.
- ✓ La déléguée du REFADD a fait des déplacements et séjourné à Nairobi pour la demande de visa commencé mardi le 7 Novembre 2013 pour se terminer jeudi le 14 Novembre 2013.
- Absence du REFADD dans des événements très pertinents du 12 Novembre 2013 :
 - ✓ La réunion des partenaires du Nairobi Work Program (NWP) organisée par le Secrétariat de la Convention qui avait pour but d'échanger sur les progrès en matière de réseautage et de mise en œuvre des actions sur le terrain ;
 - ✓ La réunion de haut niveau sur l'équilibre du genre dans les processus de l'UNFCCC et stratégies de renforcement des capacités pour une participation active des femmes et des organisations spécialisées dans les négociations sur le climat. Cet événement organisé par le Secrétariat de la Convention a été recommandé par la COP18 à Doha.
- Faible communication avec la COMIFAC : la Coordination régionale du REFADD n'a pas pu communiquer avec le Secrétariat de la COMIFAC par rapport à la mission en vue d'échanger sur la contribution du réseau. Pourtant des correspondances officielles étaient envoyées à la COMIFAC bien avant ;
- Coïncidence des heures des réunions de la COMIFAC avec le Women Caucus à 9h00 du matin n'a pas permis d'être actif dans les activités de la COMIFAC

5. Principales conclusions, recommandations et prochaines étapes

La mission s'est bien déroulée. Les recommandations suivantes sont formulées pour le suivi des résultats de la mission et une meilleure participation du REFADD aux COP ultérieures :

- Communication avec la COMIFAC par rapport à l'implication du REFADD dans les négociations et autres processus sur les changements climatiques : intégration du REFADD dans la délégation de la COMIFAC, participation au groupe de travail climat,....
- Entrer en contact avec les partenaires pour la négociation des financements pour la participation de plus d'une représentante du REFADD aux COPs et autres réunions importantes sur le climat afin d'avoir un espace de plaidoyer ;
- Développement des outils de plaidoyer pour influencer les politiques nationales, régionale et internationales. Ces outils permettront particulièrement de renforcer les positions de la COMIFAC et celles des autres institutions africaines concernées dont l'AMCEN. Ces contributions seront aussi utilisées pour le plaidoyer au niveau international à travers le NWMLE, le GGCA, GCC,...

- Entrer en contact avec les partenaires au développement notamment les bureaux nationaux du Programme des micro financements du GEF pour des financements des initiatives REDD+ et adaptation impliquant les femmes tel que proposé dans la stratégie régionale genre en matière de REDD+ et adaptation;
- Réunion de concertation avec le REFACOF sur les synergies entre les 2 réseaux et communication avec d'autres organisations africaines ayant des missions similaires ;
- Suivi des échanges avec les partenaires : ONU Femmes, GEF/SGP, PNUD, PNUE, NWMLE, UICN, GGCA, INFORSE,.....

Fait à Kigali, le 29/11/2013

Mme Dancilla Mukakamari

Annexes :**Liste des personnes rencontrées**

	Noms	Fonction	Institution	Adresse
01	Dr Delfin Ganapin	Représentant Mondial	GEF/SGP	New York/USA
02	Dr Janet Kababeri Macharia	Chargée du Genre au	PNUE	Nairobi/Kenya
03	Ms Licy Wanjiru	Chargée du Genre au	PNUD	New York/USA
04	Ms Tarja Halonon	Ex Présidente de Finlande	NWMLÉ	Helsinki/Finlande
05	Ms Aira Kalela	Conseillère	GGCA	Helsinki/Finlande
06	Ms Cate Owren	Chargée du genre et Politiques	UICN	New York/USA
07	Ms Rejoyce Mabudafhasi	Vice Ministre de l'Eau et Environnement	Ministère de l'Eau et de l'Environnement	Afrique du Sud
08	Ms Cecile Ndjebet	Présidente	REFACOF	Yaoundé/Cameroun
09	Ms Bridget K.Burns	Chargée du Plaidoyer et communication	WEDO	New York/USA
10	Ms Laksan Purl	Secrétaire Exécutive	ONU Femmes	New York/USA
11	Mr George Wamukoya	Charge de Programmes	COMESA	Lusaka/Zambie
11	Ms Janette D.Gurung	Directrice Exécutive	WOCAN	Bangkok/Taïland
12	Ms Judit Szoleczky	Chargée de projets	INFORSE	Danemark
13	Mr Ndayishimiye Renilde	Point Focal Climat	IGEBU	Burundi
14	Mr Augustine B Njamnshi	Président	PACJA	Yaounde/Cameroun
15	Ms Annika Markovic	Ambassadeur de l'Environnement	Ministère de l'Environnement	Suède
16	Dr Kirit N. Shelat	Executive Chairperson	NCCSD	Gujarat /Inde
17	Ms Karine Bolton Laor	Directrice du Département Coopération Internationale	KKL-JNF	Jerusalem/Israël

Photos



Photo NWMLE : Hon. Ministre Mabudafhasi/Afrique du Sud (2eme á droite) , Janet /UNEP (1ere á gauche), Dancilla/REFADD (au milieu)



Réunion vision 50/50 : Mmes Cécile/REFACOF(à gauche), Jeannette /WOCAM(2eme à gauche), Chantal/REFACOF, Rosalie Matondo/Congo, Dancilla/REFADD et une autre participante



Ms Aira /GGCA/Finlande(à droite), Ms Tarja/ex Président Finlande, Ms Dancilla/REFADD